

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o- Subserie 7200-73,04

Bucaramanga, 18 Noviembre de 2014

Doctor
FELIX MARINO JAIMES
Secretario General
Concejo de Bucaramanga
Ciudad

ASUNTO: Respuesta a Oficio de Control político 03 de Octubre 2014

Cordial saludo,

Muy atentamente me permito dar respuesta a las preguntas referentes a la proposición presentada el pasado 9 de Octubre referente a los animales domesticos en la ciudad de Bucaramanga.

1. A la fecha ¿cuál es la estadística de animales caninos y felinos en las calles del área urbana del municipio de Bucaramanga?

En el año 2010 en conjunto con la Universidad Cooperativa de Colombia se realizó un censo de animales intradomiciliarios de caninos y felinos en el municipio de Bucaramanga, arrojando un total de 31604 caninos y 7978 felinos. No se tiene un dato exacto de los animales que deambulan en la vía pública.

2. ¿Se ha realizado algún tipo de estudios en donde se logre determinar las verdaderas consecuencias que puede generar esta problemática?

Sobrepoblación Canina Y Felina

La Secretaria de Salud y Ambiente del Municipio de Bucaramanga ha realizado inversiones importantes en lo que se refiere a la sobrepoblación de caninos y felinos en el municipio, tales inversiones se ven reflejadas en la adquisición de dos unidades móviles para la realización de cirugías de esterilización por un valor de \$ \$ 455.000.000.00 (cuatrocientos cincuenta y cinco millones), de igual forma la adquisición

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

de insumos e implementos necesarios para el funcionamiento del Centro de zoonosis por un valor de \$ 329.000.000.00 (trescientos veintinueve millones las cuales están representadas en el programa de vacunación contra el virus de la rabia para caninos y felinos, de igual forma a las actividades pertinentes al seguimiento de accidentes por mordedura y actividades del centro de zoonosis, al programa de esterilizaciones de caninos y felinos), y ampliar la contratación de personal de 7 personas a 18 personas que apoyan dichas actividades dentro de las cuales se encuentran 7 profesionales de la Medicina Veterinaria.

Problemática

La sobrepoblación de caninos y felinos la cual se da de manera exponencial y sin control causa impactos negativos en lo que refiere a la salud pública sobre todo en países en vías de desarrollo; de la misma forma a este problema de salud pública, se asocian problemas de tipo socioeconómico, político y de bienestar animal.

Algunas de las molestias que con mayor frecuencia se presentan por el deambular de los animales están relacionadas con su libre ambulación en las calles, los ladridos o maullidos persistentes los cuales son parte del comportamiento etológico de dichas especies. A esto se le suma la preocupación de que las mascotas pueden en un momento determinado amenazar, herir o matar niños o adultos (Ratsitorahina et ál. 2009). Los comportamientos como perseguir o morder personas, ladrar y romper bolsas de basura son problemas más de salud pública de animales sociales que de animales solitarios (Beck 1975; Scarlett 2008).

El aumento de la percepción negativa por parte de la comunidad hacia las mascotas, ha llevado al fracaso las políticas para establecer programas para el control y la prevención de las enfermedades transmitidas por éstas (Downes et ál. 2009). Producto de las interacciones negativas, las mascotas son abandonadas por sus dueños, lo cual repercute en el incremento de la población de perros callejeros, y afecta la calidad de vida de sus habitantes (Weng et ál. 2006a).

La preocupación por los perros callejeros es en parte generada por su condición de animales sin control o sin supervisión, aunada a los cambios ecológicos que toman lugar en las poblaciones de perros urbanos. Todos estos cambios están generados en última instancia por la acción directa del hombre (Beck 1975). Sin embargo, contrariamente a los problemas generados por las mascotas, se empieza a reconocer su efecto positivo en el bienestar mental y físico de sus propietarios (Downes et ál. 2009).

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

Percepción Cultural De La Tenencia De Mascotas Y De La Sobrepoblación Canina Y Felina

Dentro de las estrategias de control de la población canina y felina, están los métodos de contracepción, y el de mayor impacto en los programas de salud pública ha sido la esterilización quirúrgica. Este tal vez sea uno de los más publicitados o conocidos por la sociedad en general, pero a la vez, sobre el que se tiene mayor desinformación y estigmatización (WSPA 2007).

En cuanto a la esterilización canina, una limitante de acceso por parte de la comunidad son los altos costos, acompañados de la relativa desaprobación de la castración de perros machos por parte de propietarios de género masculino (Downes et ál. 2009). Este tipo de apreciaciones ha tratado de modificarse a través de herramientas pedagógicas, pero algunos autores reportan que no hubo diferencias significativas en cuanto a la decisión de esterilización coartada por la intervención educativa (Weng et ál. 2006b). La preferencia por perros machos al parecer se debe a la creencia en que los machos son mejores guardianes y cazadores, mientras que en la mayoría de países africanos y latinoamericanos, la principal razón para tener perros es la protección como guardianes (Ratsitorahina et ál. 2009).

En relación con las hembras caninas, los estudios demuestran que se tiende a esterilizar más perras debido posiblemente a la percepción de que las consecuencias de la actividad reproductiva no planeada son una problemática mayor, que cuando se trata de perros machos (Weng et ál. 2006b). Además, muchos de los programas de control de poblaciones tradicionales han estado dirigidos exclusivamente a las hembras (Feldmann y Carding 1973).

En Asia se desarrollaron estudios cualitativos para medir la percepción por parte de los dueños hacia sus mascotas. Por ejemplo, muchos propietarios en Taiwán creían que era mejor para un perro ser esterilizado después de la pubertad, como también, que las hembras debían tener como mínimo una camada antes de ser esterilizadas, para no afectar su salud en el futuro (Weng et ál. 2006b). Otros autores taiwaneses encontraron una fuerte asociación entre el fracaso en la tenencia de perros y la percepción cultural de que las perras debían tener una cría antes de ser esterilizadas. Además, en el estudio se encontró una alta percepción de que un perro macho "podría sentir vergüenza" si se le esterilizaba. Este tipo de razonamientos culturales son la posible

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

explicación de las bajas tasas de adopción en determinados países orientales (Weng et ál. 2006a).

Por lo tanto, es fundamental comenzar a documentar las actitudes y acciones de la sociedad colombiana contemporánea en este ámbito, puesto que de aquí parten las acciones coercitivas para intervenir en el problema. En la experiencia de los estudios asiáticos, se determinó que la modificación de actitudes hacia el componente reproductivo canino fue muy difícil de alterar usando métodos educativos (Weng et ál. 2006b), por lo cual se deben usar diversas estrategias relativas a cada entorno específico, más aún en las sociedades latinoamericanas que son cultural y espacialmente distintas; igualmente, se debe tener cuidado con llegar a extrapolar estas conclusiones, puesto que también hay errores inherentes a los propios diseños experimentales en este tipo de estudios (Weng et ál. 2006a).

Con respecto al sacrificio de los animales como método para controlar la sobrepoblación, cuyo uso está muy debatido en nuestra sociedad, el 50,7% de las personas encuestadas en Taiwán pensó que la eutanasia era cruel. La misma tendencia se vio en otros países asiáticos. Esto, además de reflejar las creencias culturales, manifiesta las percepciones que se tienen respecto a los perros, ya que estos, en algunos países asiáticos, son vistos como competencia en relación con el acceso a los alimentos (Weng et ál. 2006a).

Posibles Soluciones Al Problema De Sobrepoblación Canina

La sobrepoblación canina acarrea una serie de problemas multifactoriales, donde se enmarcan principalmente los aspectos éticos y ante los cuales no hay soluciones simples e inmediatas (Weng et ál. 2006b).

Feldmann y Carding (1973) propusieron cuatro métodos de control, a saber:

Desanimar la tenencia de mascotas: en Groenlandia y China se impusieron impuestos punitivos y prohibitivos a la tenencia de perros, ya que repercutían en graves problemas tanto sanitarios como de acceso a alimentos. La educación consciente del público permite a estos gobiernos imponer penalidades severas sin perder el apoyo general (Feldmann y Carding 1973).

Estimulando la contracepción en machos y hembras caninos: pago de precios más altos a licencias de tenencia de perros no esterilizados como privilegio del control de la reproducción. Esto solo puede ser promulgado si el público en general puede pagar el costo de la esterilización y está convencido de los beneficios y la seguridad del procedimiento (Feldmann y Carding 1973). En este punto, las autoridades sanitarias de los países latinoamericanos deben encaminar sus esfuerzos hacia los estratos

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

socioeconómicos más bajos, en donde es más relevante el problema de sobrepoblación de mascotas, basadas en un programa de esterilización gratuita para hembras o machos.

Entrega voluntaria de animales indeseados: antes de que se haga gestión para que la gente entregue sus animales, las autoridades deben asegurarse de tener la capacidad para confiscar y sacrificar los animales entregados. La educación sanitaria masiva y los esfuerzos en relaciones públicas diarias por el departamento de control estatal convencerán a los ciudadanos de entregar las mascotas indeseadas (Feldmann y Carding 1973).

Prohibir el abandono de mascotas: para llevar a cabo esta idea son necesarios dos requerimientos: 1) establecer la tenencia por medio de la licencia de propiedad, esto le acarrea al propietario ciertas responsabilidades para que mantenga su mascota adecuadamente, y previene que esta deambule libremente por las calles (Feldmann y Carding 1973); 2) las autoridades deben convencer al público de que las instalaciones destinadas para el alojamiento y sacrificio de las mascotas deben ser eficientes y humanitarias. Además, se debe castigar a los propietarios que dejan salir las mascotas de sus casas sin supervisión, lo que evidencia fallas, al proveer una inadecuada tenencia (Feldmann y Carding 1973).

La escogencia de la estrategia de control adecuada no es una decisión sencilla (Slater 2001). Los debates acerca del método adecuado de control se han perpetuado en diversos países sin una solución real en muchas comunidades, principalmente debido a la limitada información científica, inapropiada extrapolación de los estudios existentes, limitaciones en el diseño de los estudios y, fundamentalmente, falta de entendimiento de cada situación y locación. Adicionalmente, este tópico es extremadamente emocional y las decisiones no siempre son tomadas con base en hechos (aún cuando estos están disponibles) (Slater 2001). Es así como en muchas situaciones, el impacto económico, social y cultural en cualquier situación particular es pocas veces cuantificable, aún cuando han sido puestas en marcha acciones correctivas (Feldmann y Carding 1973; Slater 2001). Por tanto, el éxito de los programas de control depende de la cooperación pública (Feldmann y Carding 1973), como también del empoderamiento de los entes del Estado frente a la problemática local-regional.

Papel Del Médico Veterinario En La Solución Del Problema De La Sobrepoblación Canina Y Felina

La medicina veterinaria organizada puede contribuir sustancialmente en la educación de la comunidad (Feldmann y Carding 1973). En un estudio en el cual se quiso evaluar la eficacia de una intervención educativa, se encontró que los participantes de la

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

intervención que no usaron el material educativo tuvieron una correlación alta con la falla en la relación propietario-perro, frente a los que sí utilizaron el material. De esto podemos deducir que gran parte del problema se genera en la desinformación (Weng et ál. 2006b).

Hay evidencia de que los veterinarios juegan un papel más importante e influenciado al educar propietarios respecto a estos temas. Un estudio reveló que un alto porcentaje de personas captó en mayor grado la información proveniente del profesional de la salud, frente al material escrito (Weng et ál. 2006b).

Por tanto, los cuerpos veterinarios locales, regionales y nacionales deberán trabajar socializando temas de interés en tenencia responsable de mascotas, a través de los medios de comunicación masivos, en conjunto con los gobiernos locales, escuelas, sociedades humanitarias y grupos de ciudadanos preocupados por el bienestar animal, con el fin de que el mensaje por transmitir se vuelva parte del saber popular (Feldmann y Carding 1973).

REFERENCIAS

1. Beck AM. 1975. The Public Health Implications of Urban Dogs. Am J Public Health. 65: 1315-1318.
2. Downes M, Canty MJ, More SJ. 2009. Demography of the pet dog and cat population on the island of Ireland and human factors influencing pet ownership. Prev Vet Med. 92: 140-149.
3. Feldmann BM, Carding TH. 1973. Freeroaming urban pets. Health Serv Rep. 88: 956-962.
4. Ratsitorahina M, Rasambainarivo JH, Raharimanana S, Rakotonandrasana H, Andriamiarisoa MP, Rakalomanana FA, Richard V. 2009. Dog ecology and demography in Antananarivo, 2007. BMC Veterinary Research. 5: 1-7.
5. Slater MR. 2001. The role of veterinary epidemiology in the study of free-roaming dogs and cats. Prev Vet Med. 48: 273-286.
6. Weng HY, Kass PH, Hart LA, Chomel BB. 2006a. Risk factors for unsuccessful dog ownership: An epidemiologic study in Taiwan. Prev Vet Med. 77: 82-95.
7. Weng HY, Kass PH, Chomel BB, Hart LA. 2006b. Educational intervention on dog sterilization and retention in Taiwan. Prev Vet Med. 76: 196-210.

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

8. World Society for the Protection of Animals (WSPA). 2007. Guía para el manejo humanitario de poblaciones caninas: Coalición Internacional para el Manejo de Animales de Compañía [Internet]. Available at:<http://www.icamcoalition.org/pdf> [accessed: March 2009].

3. ¿Cuántos animales se han esterilizado en los últimos dos años en el área urbana del municipio de Bucaramanga?

En los dos (2) últimos años han sido esterilizados 3664 animales entre caninos y felinos en el municipio de Bucaramanga (área urbana y rural).

4. ¿Cuántas jornadas de esterilización y control de animales domésticos se han realizado en las veredas del municipio de Bucaramanga?

En los corregimientos del municipio de Bucaramanga, se han realizado tres jornadas así: corregimiento 1 del 22 al 26 de septiembre, corregimiento 2 del 20 al 24 de octubre y corregimiento 3 del 10 al 15 de noviembre.

5. ¿Como es el estado sanitario de los animales que se encuentran en las calles del área urbana?

Muchos de estos animales tienen dueño quien les permite el deambular en la vía pública, así mismo muchos de los felinos y caninos que deambulan en vía pública considerados callejeros no son desparasitados ni vacunados.

6. ¿Cuántos animales tienen en promedio en cada hogar familiar dentro del municipio de Bucaramanga?

Con relación vivienda y población con el número de mascotas, se presenta la relación entre el número total de viviendas censadas y el número de mascotas encontradas. El total viviendas censadas ascendió a 127.060, donde 28.498 tienen mascotas, frente a 98.562 que no la tienen. El total de mascotas censadas fue de 39.582, dando una relación de 3,21:1, vivienda-mascota.

Viviendas con mascotas	Viviendas sin mascotas	Viviendas totales	Total Mascotas	Relación Viviendas: mascotas
28.498	98.562	127.060	39.582	3,21: 1

Fuente: Información obtenida mediante la aplicación del instrumento. Bucaramanga, 2010

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

7. ¿Qué programas se tienen propuestos para ponerle fin a esta problemática municipal?

El Centro de Zoonosis del municipio de Bucaramanga, tiene al servicio de la comunidad los siguientes programas: vacunación antirrábica, esterilización, capacitación en tenencia responsable de mascotas (Ley 746 de 2002 y Ley 84 de 1989 -estatuto de protección animal) y seguimiento epidemiológico a accidentes por mordedura.

9. ¿Se encuentran funcionando los centros de zoonosis? ¿Cómo se encuentran funcionando? De ser así, cuántos empleados tienen en este momento?

El Centro de Zoonosis del municipio de Bucaramanga se encuentra funcionando, realizando las actividades inherentes según el Decreto 2257 de 1987, en cuanto a las competencias del Centro de Zoonosis.

En el Centro de Zoonosis labora el siguiente personal:

- 1 profesional de planta de planta
- 7 profesionales en medicina veterinaria, CPS
- 2 profesionales en zootecnia, CPS
- 4 técnicos para visitas de quejas y seguimiento de accidentes por mordedura
- 1 técnico para consolidar los accidentes por mordedura
- 2 auxiliares administrativos
- 1 persona para apoyo de bienestar animal
- 1 persona que apoya en la conducción de los vehículos

10. ¿Qué programas se están llevando a cabo por parte de zoonosis en aras de mejorar las condiciones en que actualmente se encuentran los animales que residen en las calles del Municipio?

Por parte del Centro de Zoonosis se está realizando la esterilización de caninos y felinos del municipio de Bucaramanga, así como vacunación y capacitación en tenencia responsable de mascotas (ley 746 de 2002) y Ley 84 de 1989 –Estatuto de protección animal-.

11. ¿Qué rutas específicas están manejando los beses (sic) de zoonosis?

La Alcaldía de Bucaramanga adquirió una unidad móvil para esterilización de caninos y felinos, la cual se desplaza a los corregimientos y comunas del municipio de

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

Bucaramanga, de acuerdo al orden cronológico de las solicitudes elevadas por parte de los presidentes de las Juntas de Acción Comunal.

12. ¿Qué papel se ha desempeñado por parte de la Policía de protección animal en apoyo a la labor de salvaguardar los derechos tanto de los ciudadanos como de los mismos caninos y felinos?

Compete a la Policía Nacional

13. ¿Qué se está haciendo para reglamentar y brindar soluciones concretas para el abandono de los felinos por parte de la ciudadanía en el parque de los guayabales (sic) o más conocido como parque de los gatos?

El Centro de Zoonosis de Bucaramanga, en aras de brindar solución a la problemática que se presenta en el Parque Guayacanes ofreció la esterilización de los gatos que allí se encuentran; es así como se han realizado dos jornadas en las que se han esterilizado 38 felinos. Se programará una próxima jornada de esterilización.

14. ¿Qué medidas se están tomando contra el maltrato que se somete a estos animales abandonados?

Las diferentes quejas sobre maltrato animal son atendidas por parte del Centro de Zoonosis en su etapa preventiva; posteriormente son remitidos a la Inspección de Salud y Aseo de la Secretaría del Interior, para lo pertinente.

15. ¿Qué presupuesto se tiene destinado para este propósito?

Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o-Subserie 7200-73,04

2012:

INDICADORES	RECURSOS		
INDICADOR	Recursos Programados*	Recursos Ejecutados*	Porcentaje de Ejecución
Porcentaje de casos de accidentes por mordeduras (caninos y felinos) que se presentan en el municipio monitoreados.	120.000	119.000	99%
Número de esterilizaciones de caninos y felinos realizados en el municipio.	320.000	319.000	100%
	440.000	438.000	100%

2013:

INDICADORES	RECURSOS		
INDICADOR	Recursos Programados*	Recursos Ejecutados*	Porcentaje de Ejecución
Porcentaje de casos de accidentes por mordeduras (caninos y felinos) que se presentan en el municipio monitoreados.	120.000	119.000	99%
Porcentaje de avance en la reubicación del centro de zoonosis municipal.	20.836	0	0%
Número de esterilizaciones de caninos y felinos realizados en el municipio.	320.000	319.000	100%
	460.836	438.000	95%

2014

INDICADORES	RECURSOS		
INDICADOR	Recursos Programados*	Recursos Ejecutados*	Porcentaje de Ejecución
Porcentaje de casos de accidentes por mordeduras (caninos y felinos) que se presentan en el municipio monitoreados.	210.000	210.000	100%
Número de campañas masivas realizadas para la vacunación de caninos y felinos en el municipio.	160.200	130.200	81%
	370.200	340.200	92%



Proceso: GESTIÓN DE LA SALUD PÚBLICA		No. Consecutivo
Subproceso: SALUD PÚBLICA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	Código General 7200	Código de la Serie /o- Subserie 7200-73,04



Atentamente,

CLAUDIA MERCEDES AMAYA AYALA
Secretaria de Salud y Ambiente de Bucaramanga M.D

Se hace entrega de 20 copias en medio físico y un CD con la copia digital.

Proyecto: Monica Rey. Contratista SSA



Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777
Página Web: www.bucaramanga.gov.co
Código Postal: 680006
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia