



ALCALDÍA DE
BUCARAMANGA

Informe de gestión

Segundo trimestre 2024



SECRETARÍA JURÍDICA

01 DE ENERO A 30 DE JUNIO 2024

www.bucaramanga.gov.co

Alcaldía de Bucaramanga

INFORME DE GESTIÓN DE LA SECRETARÍA JURÍDICA

La Secretaría Jurídica tiene como objetivo formular, organizar, dirigir, ejecutar y controlar los planes, programas y proyectos del ámbito jurídico del ente territorial, así como atender lo relativo a los asuntos jurídicos del municipio, en especial en los que tome parte el Alcalde, con la orientación de crear y fijar el ordenamiento de la política jurídica del municipio, ejerciendo las funciones jurídicas en todos los aspectos sobre, conceptos, representación judicial, aplicación de normas y defensa de los intereses del Municipio en los diferentes procesos judiciales, dar trámite a los asuntos legales, la Contratación y las Conciliaciones judiciales y extrajudiciales, así como dirigir el sistema de control interno disciplinario en la etapa de juzgamiento que se adelante en contra de los servidores públicos de la entidad.

En cumplimiento del objetivo enunciado, la Secretaría Jurídica estructura el presente informe conforme los datos obtenidos en la gestión desarrollada durante el primer semestre de 2024.

1. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Para la vigencia 2024 la Secretaría Jurídica durante el primer semestre cuenta con un presupuesto de \$1.212.000.0000 de lo cual se comprometieron \$347.876.666,67 de acuerdo a las actividades y proyectos de inversión de las metas del plan de Desarrollo 2020-2023, el cual estuvo vigente hasta la aprobación del Plan de Desarrollo 2024-2027 “Bucaramanga avanza Segura”, como se establece en el artículo 21 de la Ley 1551 de 2012, el cual modificó el art. 74 de Ley 136 de 1994 que reza “*El trámite y aprobación del plan de desarrollo municipal deberá sujetarse a lo que disponga la ley orgánica de planeación. En todo caso, mientras el concejo aprueba el plan de desarrollo, el respectivo alcalde podrá continuar con la ejecución de planes y programas del plan de desarrollo anterior*”. El presupuesto enunciado se ha ejecutado como se muestra a continuación:

ITEM	VALOR
Presupuesto Inicial	\$ 612.000.000,00
Recurso del Balance	\$ 600.000.000,00
Presupuesto definitivo	\$ 1.212.000.000,00
Presupuesto en ejecución*	\$ 347.876.666,67
Presupuesto Disponible	\$ 864.123.333,33

Fuente de información: Reporte de ejecución presupuestal extraído del SIF el 2.7.2024 con corte a 30.6.2024

*Ejecución presupuestal de acuerdo a valores de RP de reporte SIF de fecha 2 de julio de 2024 con corte a 30 de junio de 2024.

La ejecución presupuestal de los recursos de inversión asignados a la Secretaría Jurídica se ha llevado a cabo con la contratación de 20 contratos de prestación de servicios, un contrato en la modalidad de contratación directa sin pluralidad de oferentes y un contrato de mínima cuantía para el seguimiento y control de los procesos judiciales en la Secretaría, para un total de 22 contratos.

2. NUEVO PLAN DE DESARROLLO “BUCARAMANGA AVANZA SEGURA”

En atención al plan de desarrollo adoptado mediante Acuerdo No. 07 del 18 de JUNIO de 2024 “*POR MEDIO DEL CUAL SE APRUEBA Y ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO “BUCARAMANGA, AVANZA SEGURA” PARA LA VIGENCIA 2024-2027 EN EL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA*”, la Secretaría Jurídica tiene asignadas para cumplimiento en el cuatrienio las siguientes metas:



Línea Estratégica	Sector	Programa	Meta de producto
Territorio seguro que genera valor	Gobierno territorial	Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial	Capacitar a 70 personas para el fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial, enfocada en la prevención del daño antijurídico.
Territorio seguro que genera valor	Justicia y del derecho	Defensa jurídica del Estado (1205)	Implementar una (1) relatoría de conceptos, circulares, directrices, emitidas por la secretaria jurídica y actos administrativos, emanados por el municipio de Bucaramanga
Territorio seguro que genera valor	Justicia y del derecho.	Defensa jurídica del Estado (1205)	Realizar 1 (un) documento de lineamientos técnicos en temáticas de prevención del daño antijurídico en el municipio de Bucaramanga (1205005)
Territorio seguro que genera valor	Organismos de control	Lucha contra la corrupción (2503)	Realizar un (01) documento técnico que consolide una estrategia en materia de transparencia y lucha contra la corrupción incluida la implementación de la Política Pública de Transparencia en el Municipio de Bucaramanga. (2503001)

En atención a la adopción del Acuerdo en mención, la Secretaría Jurídica realizó el proceso de armonización e inició con la formulación de los proyectos para el cumplimiento de las metas como se relaciona a continuación:

PROYECTO	META PRODUCTO PARA LA VIGENCIA 2024	PRESUPUESTO VIGENCIA 2024
Fortalecimiento del proceso de gestión jurídica con enfoque a la prevención del daño antijurídico en el municipio de Bucaramanga	Realizar 1 (un) documento de lineamientos técnicos en temáticas de prevención del daño antijurídico en el municipio de Bucaramanga (1205005)	\$ 593.340.000,00
Fortalecimiento del programa de transparencia y lucha contra la corrupción para garantizar el acceso a la información pública, la promoción de una cultura de legalidad e integridad y un gobierno abierto en el Municipio de Bucaramanga	Realizar un (01) documento técnico que consolide una estrategia en materia de transparencia y lucha contra la corrupción incluida la implementación de la Política Pública de Transparencia en el Municipio de Bucaramanga. (2503001)	\$ 270.783.333,33
TOTAL		\$ 864.123.333,33*

*Valor armonizado de acuerdo al presupuesto disponible de inversión de la Secretaría Jurídica enunciado en el primer punto del presente informe.

3. GESTIÓN ESTRATÉGICA POR SUBPROCESOS

A continuación, se describe por subprocesos la gestión realizada desde la Secretaría Jurídica durante el primer semestre de 2024:

3.1 SUBPROCESO DE CONCILIACIONES

En el marco de la Política de Prevención del Daño Antijurídico, el Subproceso de Conciliaciones tiene el objetivo de reducir el volumen de litigiosidad del Municipio de Bucaramanga, brindando acompañamiento a las oficinas gestoras y a los abogados que adelantan la defensa judicial, en la toma de decisiones que permitan finalizar de forma temprana los conflictos y optimizar el gasto de recursos públicos por eventuales condenas judiciales.

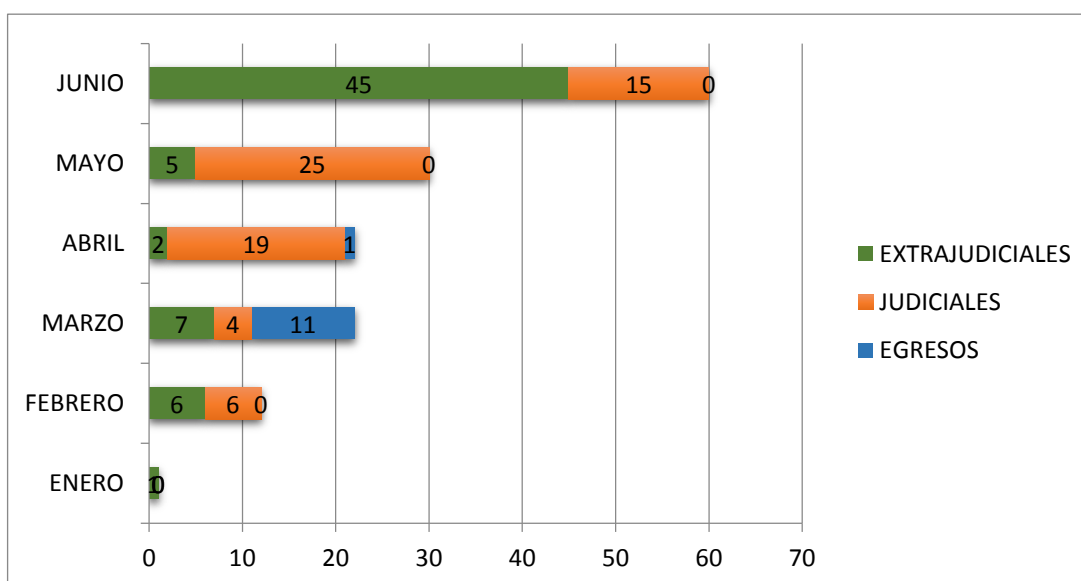
La gestión realizada durante el periodo primer semestre de 2024, durante los 21 comités de conciliación llevados a cabo, es la siguiente:

2.6.1 Casos radicados:

SOLICITUD	CANTIDAD
Conciliación Extrajudicial	66
Conciliación Judicial	73
Análisis de Egreso	12
TOTAL	151

Fuente de información: Subproceso de Conciliaciones

Se analizaron en total **151** casos entre solicitudes de conciliación judicial, extrajudicial y egresos para procedencias de acciones de repetición, que se estudiaron por parte del comité de conciliaciones cronológicamente de la siguiente manera:



Fuente de información: Subproceso de Conciliaciones

2.1.1 Parámetros emitidos por el Comité de Conciliaciones

Se expedieron **ciento treinta y nueve (139)** parámetros de solicitudes de conciliación extrajudicial y judicial, así:

CONCILIACIÓN	NO CONCILIAR	CONCILIAR	NO PACTAR	TOTAL
Extrajudicial	64	2	0	66
Judicial	25	2	46	73
TOTAL	89	4	46	139

Fuente de datos: Subproceso de Conciliaciones

En concordancia con el cuadro anterior, se evidencia que el Comité de Conciliación adelantó estudios en los cuales se determinó la improcedencia de proponer fórmula de pacto de cumplimiento, dentro de **cuarenta y seis (46)** acciones populares promovidas en contra del municipio, por tanto se determinó NO PACTAR.

De otra parte, en las solicitudes de conciliación estudiadas se tiene que, sobre los medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho, reparación directa y ejecutivo y acción de repetición se emitieron **setenta y ocho (78)** parámetros a saber:

SOLICITUDES DE CONCILIACIÓN SEGÚN MEDIO DE CONTROL			
MEDIO DE CONTROL	CON ACUERDO	SIN ACUERDO	TOTAL
Acción de Repetición	0	1	1
Nulidad y restablecimiento del derecho	0	57	57
Reparación directa	3	15	18
Ejecutivo	1	1	2
TOTAL	4	74	78

Fuente de datos: Subproceso de Conciliaciones

Y los **quince (15)** procesos restantes de conciliaciones se realizó el estudio de casos de procesos ordinarios laborales, determinando emitir parámetros de no conciliación, los casos mencionados se encuentran discriminados así:

No.	CAUSA GENERADORA	DEMANDANTE	CUANTÍA
1	Obligaciones laborales – Acualago.	Kely Yoana Rey Díaz.	\$29.383.645
2	Obligaciones laborales – Acualago.	Geny Concepción García Gómez.	Indeterminada
3	Obligaciones laborales – Acualago.	Leydi Vanessa Suarez Sisa.	\$34.876.881
4	Obligaciones laborales – Acualago.	Favian Eduardo Guerrero Moreno.	\$20.000.000
5	No pago de salario y prestaciones sociales.	Doris León Quintana	\$13.222.282
6	No pago de salario y prestaciones sociales.	Claudia Patricia Dávila Morales	\$13.222.282
7	No pago de salario y prestaciones sociales.	Bibiana Lucely Bernal Mancilla	\$13.222.282
8	No pago de salario y prestaciones sociales.	Azucena Gómez Ortega	\$13.222.282
9	No pago de salario y prestaciones sociales.	Yomarys Smith Meneses	\$13.222.282



10	Accidente laboral.	Gladys Vargas de Jaimes y otros	\$23.200.000
11	Despido sin justa causa – No pago de prestaciones sociales.	Edwar Mauricio Figueroa Navarro.	\$30.844.262
12	Contrato realidad.	Germán Sanabria Tarazona	Indeterminada
13	No pago de salario y prestaciones sociales.	Lyda Mercedes Suárez Díaz y Elsa Isabel Suárez Díaz	\$132.376.768
14	Reconocimiento retroactivo pensional.	Leidy Varela Echeverría	\$78.247.150
15	No pago de salario y prestaciones sociales.	Martha Yaneth Uribe Camargo	\$13.222.282

Fuente de datos: Subproceso de Conciliaciones

Ahora bien, se estudiaron doce (12) casos de Egresos para analizar la procedencia de acción de repetición, a saber:

EGRESO	NO REPETIR	REPETIR	TOTAL
Análisis Egreso	12	0	12
TOTAL	12	0	12

Fuente de datos: Subproceso de Conciliaciones

En 10 de los 12 análisis de procedencia de acción de repetición presentados ante el Comité de Conciliación, se determinó no repetir por cuanto el pago efectuado por la entidad territorial no corresponde a un reconocimiento indemnizatorio, siendo este uno de los requisitos para el ejercicio del medio de control de repetición, en los términos del artículo 142 del CPACA y las Sentencias C-157 del 21 de marzo de 2013 de la Corte Constitucional y Radicado No. 00791 del 7 de abril de 2016 del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección A.

Asimismo, en dos de los egresos, se determinó lo siguiente:

- No repetir por cuanto no se determinó responsabilidad concreta y directa respecto de algún servidor o ex servidor público del Municipio de Bucaramanga, lo cual resulta necesario para adelantar la acción de repetición.
- No repetir, por cuanto el pago realizado por el Municipio de Bucaramanga con ocasión al acuerdo conciliatorio con la EMAB S.A. E.S.P., no ostenta carácter indemnizatorio ni puede asumirse como una sanción. En este sentido, el pago efectuado por la entidad territorial se dio en cumplimiento de una atribución legal a su cargo, garantizando la prestación de los servicios públicos, encontrándose dentro de estos el servicio de aseo en su componente de disposición y tratamiento de lixiviados, al no contar con un sitio licenciado, en aras de evitar la vulneración de derechos fundamentales y colectivos a los bumanguenses.

2.1.2 PLAN DE ACCIÓN DEL COMITÉ DE CONCILACIONES

El Comité de Conciliación del Municipio de Bucaramanga, elaboró y posteriormente aprobó el Plan de Acción para la Vigencia 2024 en sesión del Comité de Conciliación No.001 del 16 de enero de 2024. Este Plan establece instrumentos para atender los propósitos y mandatos legales contemplados especialmente en el Estatuto de Conciliación - Ley 2220 de 2022, que facilitan la verificación permanente al cumplimiento de las funciones a cargo del Comité. Es importante recordar que las actividades allí contenidas se encuentran alineadas con la Política de Prevención del Daño Antijurídico del Municipio de Bucaramanga.

En virtud de lo anterior y de conformidad con lo plasmado en el Plan de Acción, se han realizado las siguientes actividades:

1. Se presentó el informe de la gestión del Comité y de la ejecución de sus decisiones del segundo semestre de la Vigencia 2023 en la sesión No. 001 del 16 de enero de 2024.
2. El día 25 de enero de 2024 se informó al Coordinador del Ministerio Público acerca de la procedencia o no de la acción de repetición junto con los argumentos respectivos.
3. El Comité de Conciliación ha decidido en los términos previstos por la normatividad las solicitudes de conciliación elevadas ante la entidad, evidencias que se encuentran en la plataforma del Sistema Jurídico Integral - SJI. <https://sji.bucaramanga.gov.co/>
4. Los apoderados de la entidad asistieron al 100% de las audiencias citadas durante la vigencia evaluada, tal como se refleja en las Actas de Conciliación Extrajudicial de la Procuraduría, que reposan en la plataforma del Sistema Jurídico Integral - SJI. <https://sji.bucaramanga.gov.co/>
5. Por medio de oficio No. Consecutivo 2-SJ-202402-00003234 del 1° de febrero de 2024, se solicita a la Coordinadora de Procuradurías Judiciales para la Conciliación Administrativa de Santander, Dra. Nelly Maritza González Jaimes, la realización de la capacitación en materia de conciliación contencioso administrativa, atendiendo lo establecido en el Artículo 46, Inciso 4° de la Ley 2220 de 2022 – Estatuto de Conciliación.
6. Por medio de oficio No. Consecutivo 2-SJ-202405-00037439 del 24 de mayo de 2024 se informó al Coordinador del Ministerio Público acerca de la procedencia o no de la acción de repetición junto con los argumentos respectivos.

2.1.3 OTRAS GESTIONES DEL SUBPROCESO DE CONCILIACIONES

- En atención a lo dispuesto en la sesión del Comité de Conciliación No. 001 del 16 de enero de 2024, se remiten mediante oficio No. Consecutivo 2-SJ-202401-00001160 del 17 de enero de 2024 los “*LINEAMIENTOS PARA PREVENIR LA CONFIGURACIÓN DEL CONTRATO REALIDAD*”, conforme a lo señalado en la Circular No. 023 del 27 de abril de 2023.
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202401-00000213 del 22 de enero de 2024 se da respuesta de fondo a la solicitud elevada por la Contraloría Municipal de Bucaramanga sobre información concerniente al Proceso Verbal de Responsabilidad Fiscal No. 3500.
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202401-00001772 del 22 de enero de 2024, se informa a la Secretaría de Hacienda sobre el acuerdo conciliatorio celebrado en audiencia del día 16 de noviembre de 2023 con la Empresa de Aseo de Bucaramanga S.A. E.S.P. por concepto de RSU correspondientes al mes de enero de 2023 por valor de (\$797.964.762,00), con el fin que se provean los recursos necesarios para dar cumplimiento a la eventual aprobación de la conciliación por parte de la autoridad judicial.
- El día 24 de enero de 2024 se envía correo electrónico al Subproceso de Acciones Constitucionales de la Secretaría Jurídica, dando respuesta a la “*Solicitud de insumo para dar respuesta a requerimiento de la Contraloría por pago de costas e intereses moratorios de la Acción Popular Rad. No. 2010-019 y No. 2003-2206*”.
- El día 30 de enero de 2024 se envía correo electrónico a la Secretaría Administrativa, remitiendo el “*Proyecto de Actuación Administrativa*” con ocasión al caso del Sr. Pedro Porras Porras, a efectos de dar cumplimiento a la decisión contenida en el Acta del Comité de Conciliación No. 045 del 14 de diciembre de 2023.
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202402-00004036 del 6 de febrero de 2024, se solicita a la Inspección de Policía Urbana No. 5 que sean dispuestas de forma inmediata y sin dilaciones las acciones a su alcance para garantizar el uso debido del espacio público, de conformidad con el estudio realizado a la Acción Popular presentada por el Sr. Luis Emilio Cobos Mantilla bajo el radicado 2023-0115.
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202402-00009859 del 29 de febrero de 2024 se reitera a la Secretaría Administrativa la necesidad de iniciar el trámite administrativo correspondiente, remitiendo el “*Proyecto de Actuación Administrativa*” junto con las pruebas para aportar al expediente, con ocasión al

caso del Sr. Pedro Porras Porras, a efectos de dar cumplimiento a la decisión contenida en el Acta del Comité de Conciliación No. 045 del 14 de diciembre de 2023.

- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202403-00010478 del 1 de marzo de 2024 se solicita al DADEP dar inicio al proceso de saneamiento y cambio de destinación de inmuebles de propiedad del Municipio (Centro Comercial San Andresito PH).
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202403-00010776 del 4 de marzo de 2024 se recuerda al DADEP la necesidad de asistir a las Asambleas de Copropietarios, de conformidad con los Estatutos de Propiedad Horizontal en los cuales el Municipio ostenta la titularidad de bienes inmuebles
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202403-00012470 del 8 de marzo de 2024 se solicita al DADEP presentar informe sobre casos de ocupación de inmuebles de propiedad o a cargo del Municipio de Bucaramanga.
- En oficio No. Consecutivo 2-SJ-202403-00013496 del 12 de marzo de 2024 se solicita a la UMGRD expedir los Planes de Acción Específicos inmediatamente después de la Declaración de Calamidad Pública (Ley 1523 de 2012).
- Se iniciaron mesas de trabajo con la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado con la finalidad de construir con apoyo de dicha entidad la Política de Prevención de Daño Antijurídico que se aprobaría en el tercer trimestre del 2024 y regirá por el término de dos años.

3.2 SUBPROCESO DE CONTRATACIÓN

Desde el subproceso de contratación se desarrolla lo siguiente:

- Emitir conceptos de viabilidad jurídica y proponer modificaciones a lo procesos contractuales que adelanten cada una de las oficinas gestoras a fin de que se ajusten a los principios rectores de la Contratación Estatal.
- Emitir conceptos jurídicos en material de contratación Estatal.
- Brindar acompañamiento a las oficinas gestoras que lo requieran en las etapas precontractuales, contractuales y postcontractuales de los procesos de su competencia.

La gestión realizada por el subproceso durante el primer semestre de 2024 se relaciona a continuación:



2.2.1 Viabilidades en procesos de contratación

MODALIDAD	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	TOTAL
Concurso de méritos	0	0	0
Contratación directa	6	12	18
Contratos y convenios no sometidos al régimen general de la contratación pública Régimen Especial	12	8	20
Licitación pública	1	3	4
Mínima cuantía	6	19	25
Selección abreviada*	2	11	13
TOTAL	27	53	80

Fuente: Subproceso de contratación – Sistema Jurídico Integral

* Dentro de las modalidades de selección abreviada se encuentran:

CAUSAL O PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN ABREVIADA	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	TOTAL
Adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por el instrumento de compra acuerdo marco de precios	0	1	1
Adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por el instrumento de compra de subasta inversa	1	6	7
Adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por el instrumento de compra de bolsa de productos	0	0	0
Menor cuantía	1	4	5
TOTAL	2	11	13

Fuente de información: Subproceso de contratación – Sistema Jurídico Integral

2.2.2 Relación de contratos de prestación de servicios y proceso contractuales donde la Secretaría Jurídica funge como ordenadora del gasto:

MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	VALOR
Contrato de prestación de servicios	\$ 329.276.667,67
Mínima Cuantía	\$ 6.600.000
Contratación Directa	\$ 12.000.000
TOTAL	\$ 347.876.667,67

Fuente: Subproceso de contratación- Sistema Integrado de Información SIF a corte 30.6.2024

2.2.3 Relación de conceptos jurídicos en materia contractual:

No.	Fecha	Radicado	Tema	Destino
1	01/02/2024	2-SJ-202401-00003370	Procedimiento a seguir en caso de presentar una inhabilidad sobreviniente.	Almacén
2	07/02/2024	2-SJ-202402-00004231	Respuesta a solicitud de concepto sobre posibilidad de contratar a una persona que se desempeñó como edil.	Secretaria de Desarrollo social
3	19/03/2024	2-SJ-202403-00016268	Modificación al plazo y forma de pago de un contrato.	Secretario de Educación
4	8/05/2024	2-SJ-202405-00031998	Concepto jurídico sobre liquidación contractual – Pasivos Exigibles.	DADEP
5	27/05/2024	2-SJ-202405-00037942	Concepto jurídico referente al convenio No 00154 entre el Municipio de Bucaramanga y el Acueducto Metropolitano de Bucaramanga.	Unidad Técnica de Servicios Públicos

Fuente: Subproceso de contratación

2.2.4 Relación de circulares en materia contractual:

No.	Fecha	Radicado	Tema	Destino
1	01/02/2024	2-SJ-202401-00003370	Procedimiento a seguir en caso de presentar una inhabilidad sobreviniente.	Almacén
2	07/02/2024	2-SJ-202402-00004231	Respuesta a solicitud de concepto sobre posibilidad de contratar a una persona que se desempeñó como edil.	Secretaria de Desarrollo social
3	19/03/2024	2-SJ-202403-00016268	Modificación al plazo y forma de pago de un contrato.	Secretario de Educación



No.	Fecha	Radicado	Tema	Destino
4	8/05/2024	2-SJ-202405-00031998	Concepto jurídico sobre liquidación contractual – Pasivos Exigibles.	DADEP
5	27/05/2024	2-SJ-202405-00037942	Concepto jurídico referente al convenio No 00154 entre el Municipio de Bucaramanga y el Acueducto Metropolitano de Bucaramanga.	Unidad Técnica de Servicios Públicos

Fuente: Subproceso de contratación

Asimismo, la Secretaría Jurídica en atención a los asuntos jurídicos en los cuales hace parte el señor alcalde y en ejercicio del control de tutela proyectó las siguientes circulares adoptadas por el Despacho del Alcalde:

ÍTEM	FECHA	RADICADO	TEMA	DESTINO
1	06/02/2024	C-DA4-2024	Instrucción administrativa para el correcto ejercicio del control de tutela por parte del sector central de la Administración y el cumplimiento de los principios de la función administrativa de coordinación y eficacia en la gestión contractual y del gasto público.	Representantes legales de entes descentralizados del orden municipal. Representantes legales de entidades bajo el control de tutela del sector central de la Administración municipal. Representantes legales de entidades con participación del Señor Alcalde municipal en sus máximos órganos de dirección
2	21/02/2024	C-DA6-2024	Labores de control y seguimiento que deben efectuar los supervisores e interventores en la ejecución de contratos de obra e interventoría.	Secretaria de infraestructura, personal, supervisor de contratos y personas que ejercen la interventoría de contratos.

Fuente: Subproceso de contratación

3.3 SUBPROCESO DE ASUNTOS LEGALES

Desde el subproceso de asuntos legales, con el objetivo de generar en la administración seguridad jurídica y confianza hacia los ciudadanos, se brinda asesoría y apoyo jurídico en los procesos internos de la entidad, a fin de que los actos administrativos reflejen la voluntad de la Administración y se ajusten al ordenamiento jurídico colombiano.

En concordancia con lo anterior, el subproceso de asuntos legales de la Secretaría Jurídica, se encarga de prestar asesoría a las demás dependencias de la Administración Municipal, en la revisión de los actos administrativos que se proyectan para la firma del Sr Alcalde, para lo cual, se verifican sus fundamentos de hecho y de derecho, su motivación,



su pertinencia, eficacia y validez, para lo cual se cuenta con profesionales en derecho a quienes se le asignan los requerimientos elevados desde las diferentes áreas de la administración municipal para su validación, previa a la revisión del subsecretario y aprobación del secretario jurídico.

La labor del subproceso de asuntos legales es constante y dinámica en respuesta a las necesidades planteadas desde cada una de las dependencias y de los funcionarios que hacen parte de la administración municipal, lo que conllevó durante el primer semestre de 2024, que se revisara y asesorara en los aspectos jurídicos así:

TIPO DOCUMENTO	I TRIM	II TRIM	TOTAL
Concepto	9	5	14
Decreto	16	39	55
Proyecto de acuerdo	2	6	8
Acuerdos Revisados y sancionados por el Alcalde	2	5	7
Resolución	28	42	70
TOTAL	57	97	154

Fuente de información: Subproceso de Asuntos Legales – Sistema GSC

Dentro de los anteriores documentos se mencionan a continuación los Acuerdos revisados y sancionados por el alcalde durante el I semestre de 2024:

No.	NOMBRE DEL ARCHIVO	DESCRIPCIÓN	FECHA PUBLICACIÓN
1	Acuerdo 001 de 29 de enero de 2024	Por el cual se modifica transitoriamente el acuerdo municipal 025 de 2004 y se dictan otras disposiciones	29 de enero de 2024
2	Acuerdo 002 del 13 de marzo de 2024	Por medio del cual se crea y se institucionaliza el gran fondo de la ciudad bonita como evento deportivo, recreativo y cultural	20 de marzo de 2024
3	Acuerdo municipal no 003 de 19 de abril de 2024	Por medio del cual se crean rubros presupuestales y se adiciona el presupuesto general de rentas y gastos del municipio de Bucaramanga administración central secretaria de educación para la vigencia fiscal 2024”	02 de mayo de 2024
4	Acuerdo municipal no 004 de 14 de mayo de 2024	Por medio del cual se fija el salario y se define los viáticos por comisión de servicio en el interior del país para el alcalde de Bucaramanga para la vigencia fiscal 2024	15 de mayo de 2024
5	Acuerdo municipal no 005 de 15 de mayo de 2024	Por medio del cual se adiciona el presupuesto general de renta y gastos del municipio de Bucaramanga para la vigencia fiscal 2024 fondo local de salud	15 de mayo de 2024
6	Acuerdo	Por medio del cual se adiciona el presupuesto	11 de junio de



No.	NOMBRE DEL ARCHIVO	DESCRIPCIÓN	FECHA PUBLICACIÓN
	municipal no 006 de 2024	general de rentas y gastos del municipio de Bucaramanga administración central y fondos rotatorios para la vigencia 2024 y se dictan otras disposiciones	2024
7	Acuerdo municipal no 007 de 2024	Por medio del cual se aprueba y adopta el plan de desarrollo "Bucaramanga, avanza segura" para la vigencia 2024-2027 en el municipio de Bucaramanga.	25 de junio del 2024

Ahora bien, dentro de los Decreto mencionados en la primera tabla, se destacan los siguientes dentro del I semestre 2024:

- **Decreto Municipal No. 007 del 05 de enero del 2024:** "Por medio del cual se establece el perímetro para la vigilancia del consumo, distribución, facilitación, ofrecimiento, o comercialización de sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal y el consumo de bebidas alcohólicas y/o embriagantes, en áreas y zonas del espacio público o lugares abiertos al público, que rodean los centros educativos, centros deportivos, parques y zonas históricas declaradas de interés cultural o por motivos de interés público del municipio de Bucaramanga, de conformidad con lo dispuesto en la ley 2000 de 2019 y se dictan otras disposiciones".
- **Decreto Municipal No. 015 del 26 de enero de 2024:** "Por medio del cual se establecen medidas para prevenir incendios forestales durante la temporada del fenómeno del niño en el municipio de Bucaramanga y se dictan otras disposiciones."
- **Decreto Municipal No. 016 del 26 de enero de 2024:** "Por medio del cual se revoca el artículo 1º del Decreto No. 0174 del 15 de diciembre de 2023 y ordena realizar elección de los integrantes de la Comisión Territorial Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción en el Municipio de Bucaramanga para el período 2024 a 2027 y se modifica al artículo 10 del Decreto No 188 del 22 de noviembre del 2022".
- **Decreto Municipal 0023 del 5 de febrero del 2024:** "Por medio del cual se Declara una Calamidad Pública en zonas Rurales y Urbanas del Municipio de Bucaramanga por el Fenómeno del Niño".
- **Decreto Municipal 0026 del 12 de febrero del 2024:** "Por medio del cual se establecen medidas preventivas para la conservación del orden público durante el día 13 de febrero de 2024 en el municipio de Bucaramanga".

- **Decreto Municipal 0029 del 26 de febrero del 2024:** "Por el cual se establecen las tarifas de los estacionamientos o parqueaderos abiertos al público de las categorías b, c y d, y tarifas para vehículos en el municipio de Bucaramanga".
- **Decreto Municipal 0030 del 28 de febrero del 2024:** "Por el cual se ratifican y designan los miembros del Consejo Territorial de Planeación del Municipio de Bucaramanga, y se dictan otras disposiciones".
- **Decreto Municipal 0033 del 5 de marzo del 2024:** "Por medio del cual se adopta el plan local de seguridad vial en el municipio de Bucaramanga".
- **Decreto Municipal 0034 del 6 de marzo del 2024:** "Por medio del cual se modifica el horario de funcionamiento para el ejercicio de las actividades económicas de la unidad de uso número 50 contenidas en el artículo primero del decreto municipal 0006 de 2023 con el fin de garantizar la seguridad y convivencia ciudadana".
- **Decreto Municipal 0161 de 23 de mayo de 2024:** "por medio del cual se liquida el acuerdo no. 005 del 15 de mayo de 2024 „por medio del cual se adiciona el presupuesto general de rentas y gastos del municipio de Bucaramanga para la vigencia fiscal 2024 fondo local de salud"
- **Decreto Municipal 0186 de 28 de junio de 2024:** "Por medio del cual se adopta el Manual de Identidad Visual (MIV) del municipio de Bucaramanga"

En relación a los conceptos jurídicos se atendieron los siguientes temas:

No.	CONSECUTIVO	SECRETARÍA GESTORAY/O SOLICITANTE	ASUNTO
1	2-SJ-202402-00004231	Secretaría de Desarrollo Social	Concepto sobre la posibilidad de contratar a una persona que se desempeña como Edil.
2	2-SJ-202401-00000771	Secretaría Administrativa	Concepto sobre nombramiento y posesión de Asesor Código 105, grado 24.
3	2-SJ-202401-00000503	Secretaría Administrativa	Concepto sobre nombramiento Director del IMEBU.
4	2-SJ-202401-00001326	Secretaría Administrativa	Concepto Jurídico Pre pensionado.
5	2-SJ-202401-00001329	Secretaría Administrativa	Concepto Jurídico nombramiento de pensionado.
6	2-SJ-202401-00001385	Secretaría de Educación	Concepto sobre permisos sindicales.



No.	CONSECUTIVO	SECRETARÍA GESTORAY/O SOLICITANTE	ASUNTO
7	2-SJ-202401-00002932	Secretaría Administrativa	Concepto principio "trabajo igual salario igual"
8	2-SJ-202402-00005568	Secretaría Administrativa	Concepto Convención Colectiva.
9	2-SJ-202402-00011373	Secretaría de Desarrollo Social	Concepto posesión de Edil.
10	2-SJ-202404-00026558	Secretaría del Interior	Concepto pago a subsidios de arrendamiento por órdenes judiciales de tutela
11	2-SJ-202405-00031998	Oficina DADEP	Concepto sobre liquidación contractual.
12	2-SJ-202405-00037928	Secretaría del Interior	Concepto sobre programa de plazas de mercado.
13	2-SJ-202405-00037942	Unidad Técnica de Servicios Públicos	Concepto modificación de Convenio No. 154 de 2011 para incluir la prestación del servicio de alcantarillado.
14	2-SJ-202405-00038129	Secretaría de Educación	Concepto Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales.

Fuente de información: Subproceso de Asuntos Legales

3.4 SUBPROCESO DE DEFENSA JUDICIAL

El subproceso de Defensa Judicial del Municipio de Bucaramanga desarrolla y encamina sus actividades a la prevención del daño antijurídico, el uso judicial y extrajudicial de mecanismos alternativos de solución de conflictos, la adecuada defensa judicial, el cumplimiento de las sentencias, los laudos y demás obligaciones estatales, y el adelantamiento de las acciones necesarias para la recuperación de dineros públicos.

Desde el sub proceso de defensa, se despliegan las gestiones para preservar los intereses del municipio de Bucaramanga, haciendo uso de todos los instrumentos y mecanismos jurídicos previstos en la Ley ante los despachos judiciales, con un enfoque esencialmente preventivo que implica el ejercicio de actividades coordinadas por parte de los profesionales del derecho que conforman el equipo y todos los funcionarios y dependencias del ente territorial cuyas acciones repercuten en los niveles de litigiosidad de la entidad.

El subproceso de Defensa Judicial lleva a cabo la coordinación y la línea jurídica de los procesos judiciales en donde el Municipio sea parte, tales como, laborales, civiles, administrativos, penales, procesos de insolvencia económica y reorganización empresarial, y las acciones constitucionales de cumplimiento y de grupo.

2.6.1 PROCESOS JUDICIALES ADMINISTRATIVOS, CIVILES, LABORALES Y ACCIONES DE CUMPLIMIENTO Y DE GRUPO

o El Municipio en calidad de parte demandada

El municipio de Bucaramanga durante el primer semestre de 2024 fue notificado en 94 procesos judiciales y de cobro coactivo, los cuales se relacionan a continuación por trimestre:

CLASE DE PROCESO	I TRIM	II TRIM	TOTAL
Acción de cumplimiento	1	1	2
Cobro coactivo	3	3	6
Controversias contractuales	1		1
Ejecutiva		2	2
Nulidad y restablecimiento del derecho	23	20	43
Ordinario laboral	13	11	24
Reparación directa	6	7	13
Simple nulidad	1	2	3
TOTAL	48	46	94

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI – 05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

Asimismo, el acumulado de procesos activos a corte 30 de Junio de 2024, incluidos los notificados durante el segundo trimestre de 2024, es de 956 procesos, en los que el Municipio funge en calidad de parte demandada, los cuales se relacionan a continuación:

CLASE DE PROCESO	CANT.
Abreviado de servidumbre	1
Acción contractual	5
Acción de cumplimiento	1
Acción de grupo	5
Administrativo de cobro coactivo	3
Administrativo sancionatorio	16
Cobro coactivo	18
Controversias contractuales	18
Declaratorio ordinario	1
Divisorio	4
Ejecutivo, Ejecutivo singular, Ejecutivo singular de mínima cuantía	27
Especial de fuero sindical	2
Nulidad y restablecimiento del derecho	544

CLASE DE PROCESO	CANT.
Ordinario laboral	70
Pertenencia	2
Proceso de expropiación	4
Reparación directa	200
Simple nulidad	34
TOTAL	955

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI -05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

○ **El municipio en calidad de parte demandante:**

El acumulado de procesos activos a corte 30 de Junio de 2024, en los que el Municipio funge en calidad de parte demandante es de 44 procesos, los cuales se relacionan a continuación:

CLASE DE PROCESO	CANT.
Ejecutivo y ejecutivo singular de mínima cuantía	13
Nulidad y restablecimiento del derecho	7
Repetición	13
Restitución de inmueble	1
Simple nulidad	10
TOTAL	44

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI - 05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

Durante el primer semestre de 2024 se aperturaron cuatro (4) nuevos procesos ejecutivos por cobro de costas judiciales **a favor del municipio de Bucaramanga**, los cuales se relacionan a continuación:

FECHA DE NOTIFICACIÓN	CLASE DE PROCESO	DEMANDADO	RADICADO
15/03/2024	Ejecutivo	Lidia Cenira Martínez Arámbula	68001333301120240001800
14/03/2024	Ejecutivo	Nidia Esperanza Gómez Manrique	68001333301120240004300
01/02/2024	Ejecutivo	Luzmila Pulido Martínez	68001333301120230031800
03/05/2024	Ejecutivo	Juan Gregorio Angarita Arque	68001333301020230027300

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI - 05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

○ **Total procesos activos parte demandada y demandante**

TOTAL PROCESOS ACTIVOS DEL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA COMO PARTE DEMANDADA Y DEMANDANTE PRIMER SEMESTRE DE 2024	
Total activos como parte demanda	956
Total activos como parte demandante	44
TOTAL PROCESOS ACTIVOS	1.000

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI – 05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

2.4.1.1 Resultados de la Gestión:

- A las arcas del Municipio de Bucaramanga, ingresó la suma de \$9.692.869 por concepto de pago de agencias en derecho y costas procesales gracias a la labor desplegada por los apoderados del subproceso de defensa judicial, quienes han solicitado a los diferentes despachos impulso procesal, liquidación y aprobación de costas y la ejecución de las diferentes sentencias que cursan a favor de la Entidad, tal y como se relaciona a continuación:

CLASE DE PROCESO	DEMANDADO	RADICADO	FECHA AUTO QUE LIBRA MANDAMIENTO O DE PAGO	VALOR DEL MANDAMIENTO NO DE PAGO	VALOR INGRESO AL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA POR COSTAS
Ejecutivo	NIDIA MILENA BELTRAN PEREZ	2022-00092	26 abril 2024 juzgado abstiene de librar mandamiento porque la demandada consignó con anterioridad el valor de las costas		\$650.000
Ejecutivo	JUVENAL MORENO PAJARO	2015-0335-03	16/06/2023	\$954.263	\$954.263
Ejecutivo	MARIA SMITH CANCINO GALVIS	2022-00085-01	02/05/2024	\$1.486.387	\$1.486.387
Ejecutivo	LUZ MILA PULIDO MARTINEZ	2023-0318	12/02/2024	\$580.000	\$622.050
Ejecutivo	PEDRO PABLO ANAYA BASTOS	2022-0289	Mandamiento de pago 03/03/2023 Medida cautelar: 10/05/2024	\$144.188	\$288.376



Ejecutivo	LUZ RUBINA ANGARITA DE PORRAS	2022-00056	NA	NA	\$1.895.957
Ejecutivo	GERMÁN TORRES PRIETO	2019-0831	11 de abril de 2024	\$3.795.836	\$3.795.836
TOTAL					\$9.692.869

Fuente de información: base de datos exportada del Software Sistema Jurídico Integral SJI – 05.07.2024 Con corte a 30.06.2024

- Decisiones notificadas durante el primer y segundo trimestre de 2024:

SENTIDO DEL FALLO	CANTIDAD	% EN NÚMERO DE PROCESOS	CUANTÍA	% EN CUANTÍA
Ejecutoriados a favor primer trimestre 2024	17	77%	\$1.004.578.618.00	59%
Ejecutoriados en contra primer trimestre 2024	5	23%	\$698.365.729.81	41%
Ejecutoriados a favor segundo trimestre 2024	41	85%	\$7.973.800.378	98%
Ejecutoriados en contra segundo trimestre 2024	7*	15%	\$141.956.449	2%

Fuente de información: Subproceso de Defensa Judicial e Informe de gestión I trimestre de 2024

*Cuatro (04) fallos en contra consisten en obligaciones de hacer

- Decisiones acumuladas en el primer semestre de 2024:

SENTIDO DEL FALLO PRIMER SEMESTRE	CANTIDAD	% EN NÚMERO DE PROCESOS	CUANTÍA	% EN CUANTÍA
Ejecutoriados a favor	58	83%	\$8.978.378.996	91%
Ejecutoriados en contra	12	17%	\$840.322.179	9%

Fuente de información: Subproceso de Defensa Judicial

- El Municipio dejó de pagar **\$8.978.378.996** por concepto de condenas al proferirse 58 sentencias a favor ejecutoriadas entre 01 de enero de 2024 y el 30 de junio de 2024.
- El Municipio de Bucaramanga dejó de pagar \$3.827.781.691 al proferirse en 41 procesos terminaciones anticipadas por desistimiento de las pretensiones de la demanda.

- El Municipio de Bucaramanga adelanta la ejecución de costas a favor las cuales ascienden la suma que supera los doscientos noventa y seis millones de pesos, recursos públicos que se proyecta serán recuperados durante la vigencia 2024.

Los fundamentos de hecho y derecho de los fallos ejecutoriados proferidos durante el período reportado se presentan en **ANEXO 1**. Fundamentos de hecho y de derecho de las sentencias a favor y en contra durante el primer semestre de 2024.

2.6.2 PROCESOS PENALES

De conformidad con lo dispuesto en el art. 36 de la Ley 190 de 1995 ¹ la Alcaldía de Bucaramanga desde administraciones anteriores, ha venido constituyéndose procesalmente como víctima en aquellas conductas presuntamente delictivas en las que estima que ha recibido daño, bien sea económico o ya de cualquier otra índole conforme lo dispone el art. 132 de la Ley 906 de 2004.

Las siguientes son las cifras que existen alrededor del acompañamiento que la Entidad ha hecho a la Fiscalía General de la Nación en los procesos penales durante el primer semestre de 2024:

- Se ejerce Representación Judicial total en **335** procesos penales, contando los que poseen formulación de imputación contra una persona determinada, y asimismo las indagaciones preliminares que se están adelantando para individualizar responsables.
- Del número anterior, **112** son actuaciones relacionadas con presuntos delitos contra la administración pública que involucran servidores de la Entidad o contratistas. En ellas la Administración Municipal busca que se conozca la verdad, se haga justicia y se cumpla con la reparación al Municipio por los daños económicos causados al erario. Esta cifra semestralmente es reportada al SIRECI de la Contraloría General de la República.
- Las restantes 223 actuaciones versan sobre todo tipo de conductas cometidas ya sea por contratistas o por personal externo que incurren en conductas punibles distintas a las relacionados con la administración pública, pero cuyos comportamientos han concitado el interés de la Administración Central para constituirse víctima y propender en estos casos por buscar principalmente verdad

¹ “ARTÍCULO 36. En todo proceso por delito contra la administración pública, será obligatoria la constitución de parte civil a cargo de la persona jurídica de derecho público perjudicada. De la apertura de instrucción deberá siempre comunicarse en los términos de ley al representante legal de la entidad de que se trate. El incumplimiento de estas obligaciones es causal de mala conducta para el funcionario correspondiente.”



y justicia. Esta estadística cuenta con soporte el SJI de la Administración a 10 de Julio de 2024.

- En lo corrido del segundo semestre de 2024, se realizaron un total de 38 audiencias penales, distribuidas así:

AUDIENCIA	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	CANT.
Audiencia concentrada	1	0	1
Audiencia de acusación	1	0	1
Audiencia de juicio oral	1		1
Audiencia de juicio oral	0	6	6
Audiencia de verificación de preacuerdo	1	0	1
Audiencias de juicio oral	12	11	23
Audiencias preliminares	5	0	5
TOTAL	21	17	38

Fuente: Abogado encargado asuntos penales

En el periodo trimestral comprendido entre abril y junio de 2024 se suma a los resultados obtenidos ya en el primer trimestre y puestos de presente en el correspondiente informe, una sentencia proferida y debidamente leída en audiencia (contra RODOLFO HERNÁNDEZ GÓMEZ), más un sentido del fallo condenatorio pendiente de lectura de fallo (emitido contra CRISTIAN RUEDA RODRÍGUEZ y MARISOL ADARME VALENZUELA).

2.6.3 PROCESOS DE INSOLVENCIA ECONÓMICA Y REORGANIZACIÓN EMPRESARIAL

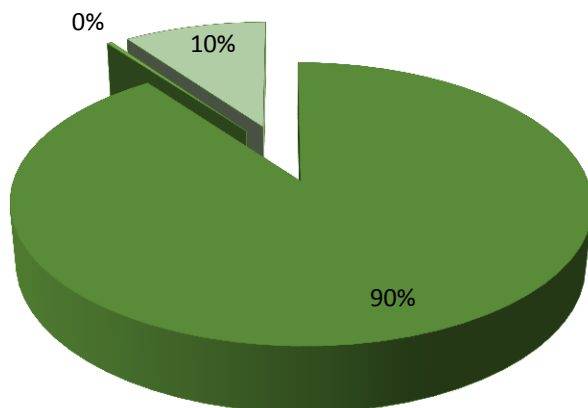
El subproceso de insolvencia económica y reorganización empresarial, es el encargado de representar al Municipio de Bucaramanga en calidad de acreedor fiscal, dentro de los procesos iniciados por las personas Jurídicas y Naturales ante la Superintendencia de Sociedades, Juzgados Civiles del Circuito y Centros de conciliación, en virtud de lo establecido por la Ley 1116 de 2006 y el Decreto 1564 de 2012, procesos que tienen como fin principal realizar acuerdos de pago entre el deudor y sus acreedores según sus distintas categorías.

El Municipio de Bucaramanga presenta sus acreencias sobre los impuestos de Industria y comercio, predial, valorización y demás impuestos que se generen según la actividad comercial del contribuyente o persona natural no comerciante.

Por lo anterior, dentro de la admisión de Procesos de Insolvencia Económica y Reorganización Empresarial, la Secretaría Jurídica durante primer semestre de 2024, a través de apoderados judiciales, es parte en **307** procesos discriminados como se muestra a continuación:

TIPOS DE DEUDORES

- 276- PROCESOS DE PERSONAS NATURALES NO COMERCIANTES
- 1- PROCESOS DE LIQUIDACIÓN
- 30- PROCESOS DE REORGANIZACIÓN EMPRESARIAL



Fuente de información: Equipo de procesos de Insolvencia y Reorganización Empresarial

De estos 307 procesos mencionados se presentaron acreencias a favor del municipio de Bucaramanga por valor capital de **\$1.239.952.721**

Asimismo, dentro de la admisión de Procesos de Insolvencia Económica y Reorganización Empresarial desde la vigencia 2021 hasta 30 de junio de 2024, se evidencia la vinculación de la Secretaría Jurídica en 1.737 procesos, los cuales se encuentran clasificados según el tipo de deudor que acceda al trámite, como se muestra a continuación:

PROCESOS ACTIVOS DESDE 2021 JUNIO DE 2024	
TIPO DE DEUDORES	CANT. PROCESOS
Procesos de personas naturales no comerciantes	1.542
Procesos de liquidación	40
Procesos de reorganización empresarial	155
TOTAL	1.737

Fuente de información: Equipo De Procesos de insolvencia económica y reorganización empresarial

2.4.1.1 Resultados de la Gestión:

○ ACREENCIAS RECONOCIDAS

TOTAL ACREENCIAS 2022 A 2024		
ACREENCIAS RECONOCIDAS	VIGENCIA	VALOR
	2022	\$ 22.128.965.397,00
	2023	\$ 1.290.643.009,00
	2024	\$ 1.239.952.721,00
TOTAL		\$ 24.659.561.127,00

Fuente de información: Equipo De Procesos de insolvencia económica y reorganización empresarial

○ ACUERDOS SUSCRITOS

○

TOTAL ACUERDOS SUSCRITOS EN EL I SEMESTRE VIGENCIAS DE 2022 A 2024		
ACUERDOS SUSCRITOS	VIGENCIA	VALORES
	2022	\$ 209.385.390,00
	2023	\$ 186.172.802,00
	2024	\$ 298.244.316,00
	TOTAL	\$ 693.802.508,00

Fuente de información: Equipo De Procesos de insolvencia económica y reorganización empresarial

○ RECAUDO

TOTAL RECAUDO EN EL I SEMESTRE VIGENCIAS DE 2022 A 2024		
RECAUDO	VIGENCIA	VALOR
	2022	\$ 218.959.917,00
	2023	\$ 158.277.199,00
	2024	\$ 121.446.912,00
	TOTAL	\$ 498.684.028,00

Fuente de información: Equipo De Procesos de insolvencia económica y reorganización empresarial

3.5 SUBPROCESO DE ACCIONES CONSTITUCIONALES

El subproceso de Acciones Constitucionales se encarga, por una parte, de ejecutar actividades tendientes a realizar la defensa técnica y jurídica del Municipio de Bucaramanga en los diferentes asuntos constitucionales en los que intervenga como parte activa o pasiva, cuya competencia funcional no está asignada a ninguna secretaria, unidad o dependencia del municipio. De otra parte, realiza actividades de control y seguimiento al cumplimiento de las órdenes judiciales de los jueces constitucionales, dentro del marco del Decreto No. 0331 de 2020, por medio del cual el señor Alcalde del Municipio de Bucaramanga delega la Representación Judicial y el cumplimiento de las órdenes judiciales dentro de las Acciones de Tutela y Populares a las Secretarías y/o Dependencias acorde con sus competencias.

A continuación, se relacionan las Acciones de Tutelas y Acciones Populares notificadas durante el primer semestre de 2024:

2.6.1 Acciones de tutela

Durante el período comprendido entre enero a junio de 2024, se notificaron 859 acciones de tutela en contra del Municipio de Bucaramanga, en las cuales los ciudadanos relacionan diferentes presuntos derechos vulnerados. Se resalta que al interponer una acción de tutela el accionante puede invocar uno o varios derechos fundamentales.

Las acciones de tutelas activas a corte 30 de junio de 2024 son:

ESTADO	CANT.
Auto decreta nulidad	3
Auto	10
Contestación	81
Incidente desacato	23
Notificación	74
Recurso impugnación	60
Sentencia de primera instancia	422
Sentencia de segunda instancia	135
TOTAL	808

Fuente de información: Subproceso de Acciones Constitucionales datos exportados del SJI el 07.07.2024 con corte a 30.06.2024

2.6.2 Acciones Populares

En lo que concierne a las acciones populares, durante el primer semestre de 2024, se notificaron al Municipio de Bucaramanga **85** acciones populares que fueron asignadas y atendidas por las diferentes dependencias del ente territorial, en virtud de sus funciones y competencias.

Asimismo, se presenta el acumulado de acciones populares que se encuentran activas, las cuales fueron notificadas en las diferentes vigencias incluidas las notificadas durante el primer semestre de 2024, siendo el Municipio parte demandada en 481, como se relaciona a continuación:

DEPENDENCIA RESPONSABLE	CANT.
DADEP	30
Secretaría de desarrollo social	2
Secretaría de Educación	5
Secretaría de infraestructura y alumbrado público	86
Secretaría del interior	40
Secretaría de Planeación	282
Secretaría de salud y ambiente	25
Secretaría Jurídica	11
TOTAL	481

Fuente de información: Subproceso de Acciones Constitucionales datos exportados del SJI el 07.07.2024 con corte a 30.06.2024

Y como parte demandante el municipio las Acciones populares activas son:

RADICADO RAMA	DEPENDENCIA RESPONSABLE	DERECHOS VULNERADOS	DEPENDENCIA
68001310301220210002500	Secretaría de planeación	Espacio público y ambiente	Secretaría de planeación
68001333301020190041900	Secretaría jurídica	Patrimonio público	Secretaría jurídica
68001233300020180019600	Secretaría jurídica	Ambiente, seguridad pública, salubridad pública	Secretaría jurídica

Fuente de información: Subproceso de Acciones Constitucionales datos exportados del SJI el 07.07.2024 con corte a 30.06.2024

A continuación, se presenta una breve descripción de las acciones populares cuyas actuaciones y gestiones administrativas han sido de mayor impacto para la comunidad reportadas durante el período comprendido entre enero a junio de 2024:



IDENTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN POPULAR	GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	EVIDENCIAS – SOPORTES
<p>ACCIONANTE: LUIS EMILIO COBOSMANTILLA</p> <p>ACCIONADO: Municipio de Bucaramanga</p> <p>RADICADO: 68001333300420 200000800</p>	<p>Se encuentra en ejecución para dar cumplimiento a la orden judicial, el contrato de mejoramiento de la malla vial y el espacio público, con el cual se interviene, repara y se hace mantenimiento de las áreas de zonas verdes, áreas de circulación peatonal, área de circulación vehicular y otras en el sector comprendido en la carrera 11 entre calles 37 y 41.</p>	
<p>ACCIONANTE: Marco Antonio Velásquez</p> <p>ACCIONADO: Municipio de Bucaramanga</p> <p>RADICADO: 680013333005- 2022-00313-00</p>	<p>Se realizan labores de intervención alrededor de la Plaza San Mateo mediante control a vendedores informales, despeje de ventas ambulantes, recuperación de espacio público, Socialización de la ley 1801, resolución 0142 y decreto 0187.</p> <p>El despacho judicial SE ABSTIENE DE ABRIR INCIDENTE DE DESACATO al corroborar que el MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, ha venido realizando acciones positivas tendientes a dar cumplimiento al fallo, con tareas orientadas de manera organizada acorde con un cronograma de ruta trazado, y con el propósito de avanzar en las labores administrativas que concluyan en la intervención de la Plaza San Mateo, así como las labores adelantadas en aras de despejar el espacio público en ese sitio.</p>	



IDENTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN POPULAR	GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	EVIDENCIAS – SOPORTES
<p>ACCIONANTE: JORGE EDGAR FLOREZ HERRERA</p> <p>ACCIONADO: Municipio de Bucaramanga</p> <p>RADICADO: 6800133330042018 0003200</p>	<p>Se han realizado grandes obras e inversiones, en la PLAZA DE MERCADO GUARIN, con el objeto de garantizar el GOCE DEL ESPACIO PUBLICO, DEFENSA DEL PATRIMONIO, SALUBRIDAD Y GOCE DE UN AMBIENTE SANO; Intervención social del Espacio Público, que estableció dentro de sus principales objetivos, garantizar espacios públicos, dignos, incluyentes y ambientalmente sostenibles para los ciudadanos, generando nuevos equipamientos comunitarios.</p>	<p>REGISTRO DEL ANTES Y EL DESPUES DE LAS ADECUACIONES DE LA PLAZA GUARIN</p>  <p>PARQUEADERO COSTADO NOR- ORIENTAL, EN DONDE SE UBICAFAN LOS PRATAS</p>  <p>ANDÉN POR LA CARRERA 33</p>  <p>SECTOR SOBRE LA CARRERA 33, YA INTERVENIDO</p> 
<p>ACCIONANTE: MARCO ANTONIO VELASQUEZ</p> <p>ACCIONADO: Municipio de Bucaramanga</p> <p>RADICADO: 6800133330102018 0035000</p>	<p>El actor popular solicita se ordene la restauración del inmueble Casa Materna de CUSTODIO GARCIA ROBIRA, ubicada en la calle 35 con carrera 10 con nomenclatura 8-78 y 8-68 de la ciudad de Bucaramanga.</p> <p>Mediante providencia del 24/05/2024 se decreta LA TERMINACIÓN de la Acción Popular, por haber cesado la posible amenaza o vulneración de los derechos colectivos invocados en la demanda, configurándose la carencia actual del objeto por hecho superado.</p>	



IDENTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN POPULAR	GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	EVIDENCIAS – SOPORTES





Fuente de información: Subproceso de acciones constitucionales

En el mismo sentido, mediante acciones de coordinación y seguimiento por parte de la Secretaría Jurídica para el cumplimiento de las órdenes judiciales dentro de las Acciones Constitucionales, durante el primer semestre del año 2024 se realizaron **61 mesas de trabajo** con las secretarías, dependencias y entidades competentes, con el objetivo ejecutar actuaciones administrativas encaminadas al cumplimiento de fallos judiciales en contra del municipio de Bucaramanga, a continuación se relacionan algunas de las mesas de trabajo desarrolladas:

ACCIÓN/ RADICADO	TEMÁTICA	EVIDENCIA FOTOGRÁFICA
Acción Popular 2016-019:	Escuelas Rurales Vijagal Sede C y Sede E	



MUNICIPALIDAD DE MANGUA

ACCIÓN/ RADICADO	TEMÁTICA	EVIDENCIA FOTOGRÁFICA
Acción Popular 2023-003	Tratamiento de Aguas residuales y pluviales en el BARRIO COLORADOS PARTE ALTA - SECTOR LIMONCITO y BARRIO NOGAL DOS	
Acción Popular 2006-1410:	Descontaminación Rio Lebríja	 
Acción Popular 2018-0430:	Construcción Puente Nariño	



ALCALDÍA DE GIRÓN

ACCIÓN/ RADICADO	TEMÁTICA	EVIDENCIA FOTOGRÁFICA
Acción Popular 2012-0001:	Construcción de Andenes con Loetas Texturizadas para población con discapacidad visual en la vía que conduce al Municipio de Girón	

Fuente de información: Subproceso de acciones constitucionales

Así mismo, se han realizado acompañamientos a las actividades enmarcadas en acciones positivas para la protección de los derechos fundamentales y colectivos de los ciudadanos, a saber,

ACCIÓN/ RADICADO	ACTIVIDAD	EVIDENCIA FOTOGRÁFICA
Acción de Tutela 2024-0144	Acompañamiento en proceso de regulación de situación migratoria.	
Acción de Tutela 2023-0219	Visita de seguimiento y acompañamiento a la accionante para su ubicación en un albergue.	



ACCIÓN/ RADICADO	ACTIVIDAD	EVIDENCIA FOTOGRÁFICA
Acción Popular 2000-2016	Socialización oferta institucional para procesos de reubicación	
Acción Popular 2017-0067	Visita a los asentamientos denominados Cerviunión, Luz de Salvación y Camino de Paz, para activar la ruta de oferta institucional.	
Acción Popular 2018-0081	Visita en los alrededores del parque las palmas, para realizar actividades de control a establecimientos comerciales.	

Fuente de información: Subproceso de acciones constitucionales



3.6 JUZGAMIENTO DISCIPLINARIO

El municipio de Bucaramanga expidió el Decreto 0042 de 2022 para adaptarse a las exigencias del Código General Disciplinario, en el sentido de separar las funciones de instrucción y juzgamiento disciplinario. A partir del 29 de marzo de 2022, la primera de las funciones quedó a cargo de la Oficina de Control Interno Disciplinario y la segunda a cargo de la Secretaría Jurídica.

La gestión realizada durante el primer semestre de 2024 se sintetiza así:

2.6.1 Procesos a 30 de junio de 2024

MOVIMIENTOS DE PROCESOS A 30 DE JUNIO DE 2024	No. DE PROCESOS
Procesos que pasaron Activos a 31 de diciembre de 2023	8
Procesos recibidos con pliego de cargos de la OCID	15
TOTAL PROCESOS TRAMITADOS EN EL 2024	23
Procesos Devueltos a la OCID - NO AVOCA CONOCIMIENTO	(-3)
Procesos Devueltos a la OCID por declaración de nulidad	(-4)
Procesos Devueltos a la OCID para variación en la calificación.	(-2)
Procesos fallados durante el periodo	(-4)
Procesos con auto de archivo anticipado	(-4)
TOTAL PROCESOS ACTIVOS A 30 DE JUNIO DE 2024	06

Fuente de información: Equipo de juzgamiento disciplinario

Los 6 procesos activos, se encuentran en el siguiente estado:

ESTADO	No. DE PROCESOS
Avoca conocimiento	0
Traslado para descargos	3
Práctica de pruebas en juicio	3
Alegatos de conclusión	0
Despacho para fallo	0
TOTAL PROCESOS	6

Fuente de información: Equipo de juzgamiento disciplinario

2.6.2 Autos y decisiones proferidas en el primer semestre de 2024

AUTOS Y DECISIONES PROFERIDOS	CANT. DE PROCESOS
Auto que Avoca y no avoca conocimiento proferidos en el periodo	15
Autos de Traslado para descargos proferidos en el periodo	8
Auto decreta Pruebas en etapa de descargos proferidos en el periodo	6
Auto traslado para Alegatos de conclusión proferidos en el periodo	4

Auto decide nulidades de oficio y a petición de parte	3
Auto devuelve a la OCID para variación del pliego de cargos	2
Auto concede recurso de apelación proferidos en el periodo	2
Auto resuelve recurso de reposición	0
Auto reconoce personería para actuar a abogados	2
Auto pone en conocimiento pruebas a las partes	2
Fallos de primera instancia	4
Autos de terminación anticipada- archivo definitivo	4
TOTAL DECISIONES Y ACTUACIONES	52

Fuente de información: Equipo de juzgamiento disciplinario

2.6.1 Fallos

Los fallos proferidos durante el primer semestre de 2024 son:

ITEM	SENTIDO DEL FALLO	RADICADO Y CARGO
1	Absolutorio	4424-2019 Subsecretaria de Despacho Nancy Rocío Marquez
2	Sancionatorio	4787- 2021 Docente Jhony Enrique Menco- Conducta: abandono injustificado del cargo. (Destitución e inhabilidad general por 10 años)
3	Sancionatorio	4526- 2020 Docente Miguel Darío Antolinez- Conducta: abandono injustificado del cargo. (Destitución e inhabilidad general por 10 años)
4	Absolutorio	4854-2022 Rectora María del Pilar Jaime.
TOTAL FALLOS		04

Fuente de información: Equipo de juzgamiento disciplinario

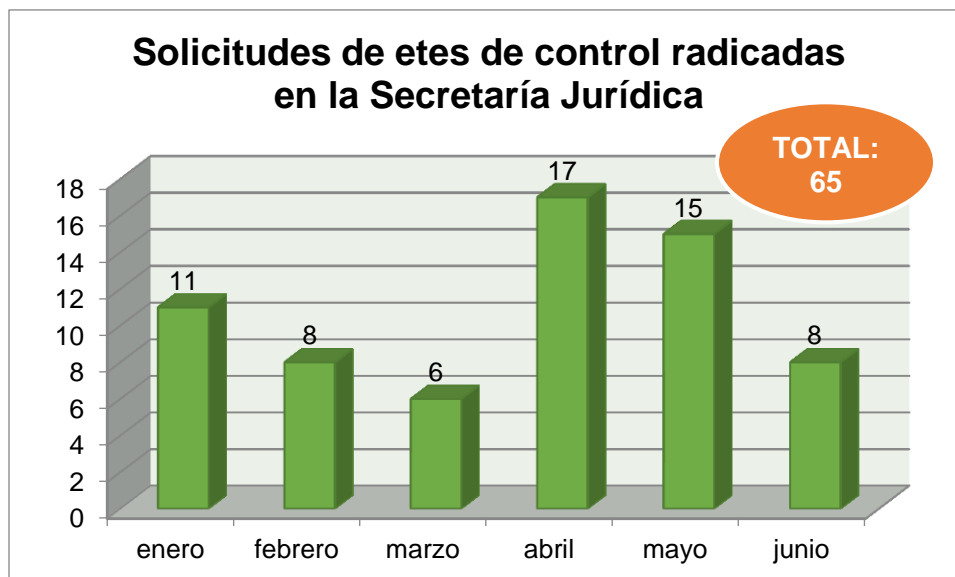
4. GESTIÓN TRANSVERSAL

La Secretaría Jurídica dentro del marco del Modelo Integrado de Planeación y Gestión “MIPG”, como líder de proceso en la primera línea de defensa, ha realizado acciones de seguimiento a fin de propender por la respuesta oportuna a los requerimientos elevados ante la Administración Municipal por los Entes de Control y Vigilancia y de igual manera ha ejecutado dentro del marco de sus competencias, lo dispuesto en la Resolución de delegación N.0194 de agosto 24 de 2020.

3.1 Actividades realizadas y lineamientos generados desde la Secretaría Jurídica en cuanto al trámite de las solicitudes presentadas por los Entes de Control y Vigilancia

Durante el primer semestre de 2024 se realizaron las siguientes actividades:

- Correo electrónico enviado el día 5 de febrero de 2024 a Secretarios de Despacho, Jefes de Oficinas Asesoras de la Entidad y enlaces, donde se les indica la importancia de tramitar oportunamente los requerimientos elevados por los Entes de Control y Vigilancia, así como de suministrar una respuesta de fondo, clara, precisa y congruente, recordando las directrices y lineamientos para la atención de los mismos.
- Mesa de trabajo virtual adelantada el día 25 de junio de 2024, a la cual se convocaron los enlaces designados en cada dependencia para la atención y trámite de los requerimientos de los Entes de Control, en la cual se socializó y/o reiteró a los asistentes el cumplimiento de la Circular C-SJ69 de diciembre 12 de 2023, por medio de la cual la Secretaría Jurídica recordó a los Servidores Públicos y Contratistas de la Entidad, los lineamientos e instrucciones contenidos en la Circular 31 de junio 14 de 2023 y la importancia de acatar lo dispuesto en la Resolución N.0194 de agosto 24 de 2020, a través de la cual el despacho del Señor Alcalde realizó una delegación de funciones en materia administrativa específicamente en lo relacionado con la instalación, desarrollo, contestación y suscripción de planes de mejoramiento dentro de las Auditorías adelantadas por los Entes de Control.
- Informe general de revisión en el cumplimiento de los términos con relación a los requerimientos de Entes de Control y Vigilancia asignados a la Secretaría Jurídica durante el primer semestre de la vigencia 2024 con fecha de corte junio 28 de 2024, relacionados así:



Fuente de Información: Sistema de Gestión del Solicitudes del Ciudadano GSC-Corte a 28 de junio de 2024

Las 65 solicitudes de Entes de Control radicadas en la Secretaría Jurídica durante el primer semestre de 2024 fueron atendidas en su totalidad.

3.2 Seguimiento de los requerimientos presentados por los Entes de Control y Vigilancia y la Fiscalía General de la Nación ante la Administración Municipal

La Secretaría Jurídica realizó seguimiento con respecto a requerimientos presentados por los Entes de Control y Vigilancia ante la Administración Municipal, indicando a cada uno de los despachos la importancia de contestar los mismos dentro de los términos concedidos.

El número de seguimientos realizados por parte de la Secretaría Jurídica durante el primer semestre de 2024, se distribuye así:

Entidad Peticionaria	Seguimientos Realizados
Contraloría General de la República	13
Contraloría Municipal de Bucaramanga	26
Defensoría del Pueblo	9
Personería de Bucaramanga	8
Procuraduría General de la Nación	61
Fiscalía General de la Nación	8
TOTAL	125

Fuente de Información: Profesional encargada Entes de Control y Vigilancia y tema restitución de tierras

3.3 Auditorías externas, actuaciones especiales y planes de mejoramiento

Teniendo en cuenta la delegación realizada a la Secretaría Jurídica mediante Resolución N. 0194 de agosto 24 de 2020, nos permitimos indicar las auditorías en curso y finalizadas durante la vigencia 2024 así como los planes de mejoramiento suscritos.

- **Auditorías vigentes**

1. Auditoría de Cumplimiento Recursos del Fondo Local de Salud Municipio de Bucaramanga – vigencia 2023 – Contraloría General de la República: esta auditoría se encuentra en curso y está designado como enlace la Secretaria de Salud y Ambiente.
2. Actuación especial de fiscalización AEF-015-2024 adelantada por la Contraloría Municipal de Bucaramanga a la Oficina de Alumbrado Público adscrita a la Secretaría de Infraestructura, la Secretaría Jurídica está prestando el respectivo acompañamiento a la misma dentro del marco de sus competencias, con el objeto de que los requerimientos sean contestados oportunamente al Ente de Control.

- **Auditorías finalizadas y suscripción Planes de Mejoramiento**

1. Durante el primer semestre se realizó por parte de la Contraloría Municipal de Bucaramanga a la Alcaldía, la Auditoría Financiera y de Gestión AF-001-2024 - vigencia 2023, producto de la cual se generó y cargó en la plataforma correspondiente el respectivo plan de mejoramiento suscrito por la Entidad.

La Secretaría Jurídica prestó el debido acompañamiento a la auditoría citada, realizando seguimiento y/o verificación a 41 requerimientos presentados dentro de la misma, con el objeto de que éstos fueran tramitados y contestados oportunamente por las dependencias competentes.

La Secretaría de Hacienda fue la dependencia designada como enlace dentro de la Auditoría citada.

2. Dentro de la Auditoría de Cumplimiento adelantada por la Contraloría General de la República al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio 2023-II y a la cual se vinculó a la Secretaría de Educación Municipal de Bucaramanga, se generó y cargó en la plataforma correspondiente el respectivo plan de mejoramiento suscrito por la Entidad en el marco de la Resolución de delegación N.0194 de agosto 24 de 2020.

Cabe anotar que el informe final fue notificado a la Secretaría de Educación por parte de la Contraloría General de la República mediante e-mail de enero 10 de 2024, documento producto del cual se procedió a suscribir el plan de mejoramiento citado en el párrafo anterior.



3.4 Auditorías Internas

Durante el primer semestre de la vigencia 2024 la Oficina de Control Interno de Gestión de la Alcaldía de Bucaramanga instaló ante este despacho la Auditoría al Proceso Gestión Jurídica – Contratación, siendo que la misma se encuentra en curso y durante el periodo citado se realizó seguimiento por parte de esta Secretaría a 9 requerimientos presentados dentro de la misma.

3.5 Restitución de tierras

La Secretaría Jurídica dentro del marco de sus competencias, durante el primer semestre de la vigencia 2024 realizó seguimiento a las órdenes dadas al Municipio de Bucaramanga dentro de los procesos de restitución de tierras.

En tal sentido, se adelantaron actividades de monitoreo y recopilación de documentos en el número de procesos que se enuncian a continuación, en los cuales los despachos judiciales han emitido órdenes cuya competencia corresponde a diferentes dependencias de la Alcaldía de Bucaramanga, tales como Secretaría de Salud y Ambiente, Educación, Desarrollo Social, Planeación, Hacienda e Interior, así:

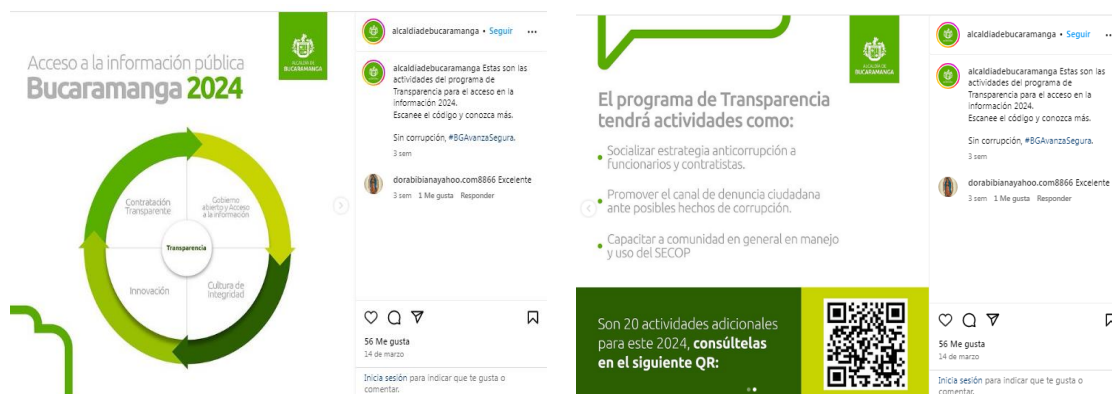
TRIBUNAL/JUZGADO	No. de Procesos
Tribunal Superior del Distrito Judicial de Cúcuta – Sala Civil Especializada en Restitución de Tierras	68
Tribunal Superior del Distrito Judicial de Cartagena – Sala Civil Especializada en Restitución de Tierras	1
Tribunal Superior del Distrito Judicial de Antioquia – Sala Civil en Restitución de Tierras	1
Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Bucaramanga	55
Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cúcuta	4
Juzgado Segundo Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Cúcuta	3
Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Barrancabermeja	6
Juzgado del Circuito 001 Especializado en Restitución de Tierras de Pereira	1
TOTAL	139

Fuente de Información: Profesional encargada Entes de Control y Vigilancia y tema restitución de tierras

3. PROYECTO DE TRANSPARENCIA

Para el gobierno actual es muy importante dar continuidad a proyectos que fortalecen la gestión pública y fomenta la comunicación entre estado-ciudadanía, por tanto, se han continuado con la ejecución de acciones transversales en tanto a temas de transparencia, acceso a la información pública y lucha contra la corrupción, de las cuales se enuncian a continuación:

- Se diseñó, actualizó y socializó la Estrategia de Transparencia y Acceso a la Información Pública a los servidores públicos y contratistas de la administración municipal.



https://www.instagram.com/p/C4gAtW-AtUy/?hl=es&img_index=2

- En virtud de dicha estrategia, se elaboró y socializó una circular para la designación de los enlaces en las secretarías, oficinas y dependencias para el cumplimiento de la actualización del esquema de publicación de información, se realizaron seguimientos y socializaciones a los contratistas de las diferentes dependencias de la Administración con el fin de presentar los lineamientos en materia de publicación de la información en página web del municipio, referente al banner de transparencia.
- Se creó una herramienta, donde se enmarcan las secciones y documentos publicados con la periodicidad y responsables de la publicación de información requerida en la página web Institucional en atención a la Ley 1712 de 2014.
- Se implementó el plan de monitoreo y seguimiento al cumplimiento del índice de Transparencia y Acceso a la Información Pública- ITA.
- En cumplimiento de la actualización de los instrumentos de gestión de información (Activos de información- Índice de información reservada y clasificada y el esquema de publicación) se requirió a través de una circular la designación de los enlaces en las dependencias y con esta designación se realizó una socialización y explicación para dicha actualización.



- Se ha continuado con la implementación del Canal de Denuncia de Corrupción (RITA), a través del cual se han radicado y atendido 40 denuncias.
- Se llevaron a cabo acciones con las diferentes dependencias para el cumplimiento y seguimiento a la página web del Municipio de Bucaramanga encaminadas al acceso a la información pública atendiendo los estándares de accesibilidad web, según la Ley 1712 del 2014 y la Resolución 1519 del 2020 de Mintic, de la sección de transparencia y acceso a la información pública.
- El Proyecto de Transparencia en colaboración con el Exstituto Ciudadanía Inteligente creó un curso con el fin de fortalecer la Transparencia, el gobierno abierto y los procesos de rendición de cuentas y participación ciudadana, el cual está dirigido a funcionarios públicos, contratistas y comunidad en general.
- Se convocó a la Instalación formal de la Comisión Territorial de Ciudadana para la lucha contra la Corrupción y se han ejecutado 4 sesiones entre ordinarias y extraordinarias.
- Se realizaron piezas de difusión de los compromisos de las acciones a ejecutarse en la vigencia 2024 en la Alcaldía de Bucaramanga; así como el diseño de una estrategia de comunicación enfocada a fortalecer una cultura de legalidad denominada “La Transparencia está en el centro” en la cual todos los lunes de la semana se publican videos o piezas publicitarias en materia de transparencia, prevención de actos de corrupción u participación ciudadana.
- Se ha logrado fortalecer la publicación de información de la alcaldía y aumentar la comunicación con la comunidad en materia de las acciones ejecutadas mediante la campaña institucional “La Transparencia está en el centro”, por tanto, se lograron abrir espacios de socialización sobre contratación pública con el municipio mejorando la percepción y confianza de la ciudadanía en busca mejorar los índices de transparencia y anticorrupción.
- En virtud de las actividades establecidas en la Política Pública de Transparencia y Anticorrupción, se actualizó la guía de lineamientos para definir el rango de honorarios de los contratos de prestación de servicios de la Alcaldía de Bucaramanga, fijando como criterios los requisitos de idoneidad y experiencia exigidos para el nivel del perfil que se pretende contratar y se ejecutaron dos reuniones con la Secretaría de Planeación para el seguimiento y elaboración del plan de acción de las acciones de la Política Pública de Transparencia y Anticorrupción.

En los anteriores términos se presenta el informe de gestión de la Secretaría Jurídica correspondiente al período comprendido entre el 01 de enero al 30 de junio de 2024.

Cordialmente,

ORIGINAL FIRMADO

PAOLA ANDREA MATEUS PACHÓN

Secretaria Jurídica

Proyectó: Leidy Lorena Mora Niño- Profesional CPS de la Secretaría Jurídica

Revisó: Andrés Alfonso Mariño – Subsecretario Jurídico, Líder de Asuntos Legales

Ingrid Maureen Palacio Osorio- Profesional Especializada, Líder de acciones constitucionales

Iván Mauricio Álvarez Arango- Asesor de Despacho, Líder de Contratación

Alejandro Botero Botero- Profesional Universitario, Líder de conciliaciones

María Jazmín Contreras Benavides- Profesional Universitario, encargada de Juzgamiento disciplinario

Blanca Yensi Barrios Barragán- Profesional Universitaria, Líder de Defensa Judicial

Arelis Ortiz Moreno- Profesional Universitaria, encargada de entes de control y restitución de tierras

FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO DE LAS SENTENCIAS
A FAVOR PRIMER SEMESTRE DE 2024

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN FAVORABLE
1	680013333006201 90002100 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	WILLIAM FERNANDO NIÑO CAPACHO VS MPIO DE BUCARAMANGA	CONTRATO REALIDAD	Se adujo en la demanda que el señor William Fernando Niño Capacho celebró con el Municipio de Bucaramanga los contratos de prestación de servicios núm. 891, 637, 1766, 936, 2063, 731, 2483, 456, 2570, por lo que desde el 1º de enero de 2007 hasta el 31 de diciembre de 2015, prestó su servicio de apoyo a la gestión de forma personal en la Secretaría de Gobierno o en las Inspecciones de Policía. Se refirió que, durante todo el tiempo de su vínculo, desempeñó funciones como, recibir documentos, quejas y reclamos; archivar procesos y llevar el respectivo control; realizar visitas y operativos, y contestar derechos de petición, recibiendo órdenes de sus superiores jerárquicos, llamados de atención, instrucciones, directrices, imposición de reglamentos y condiciones de manera permanente, subordinada y continua en el desarrollo de su labor. Se refirió que cumplió el horario laboral sin recibir la correspondiente contraprestación por horas extras y demás emolumentos laborales.	El H. Tribunal Administrativo de Santander revocó la sentencia de primera instancia considerando que los elementos de juicio recaudados dan cuenta que la actividad desplegada por el accionante fue de carácter transitorio o esporádico; característica propia del contrato de prestación de servicios. En ese orden, no se trató de una relación prolongada en el tiempo, pues pese a que existió la suscripción continua de contratos entre ambas partes durante los años 2007 a 2011, lo cierto es que las funciones no siempre fueron las mismas, como bien lo reconoció el juez de primera instancia y, sumado a ello, se dieron interrupciones cuyo interregno superó en algunas ocasiones los treinta días. El despacho de segunda instancia señaló que la parte demandante no solicitó ni una sola declaración testimonial u otra prueba tendiente a acrisolar el elemento bajo estudio y que el <i>a quo</i> basó su decisión de forma exclusiva en los contratos de prestación de servicios allegados con la demanda, de los cuales no se desprende ni siquiera la fijación de un horario para desarrollar la labor contratada. Para el Ad quem, no existe prueba fehaciente e irrefutable acerca de la fijación de un horario para el ejercicio de la labor contratada y en el evento de que existiera, esta circunstancia <i>per se</i> no conllevaría automáticamente a tener por acreditado el elemento de la subordinación continuada, debido a que la exigencia horaria puede hacer parte de la necesaria

					coordinación que ha de existir entre los extremos de un vínculo contractual, en cuanto a la manera en que
2	68001333300920220 009500 NULIDAD Y REESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	MIREYA BERNAL HERNANDEZ Vs MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, NACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	Se solicitó declarar la nulidad del acto administrativo identificado como CARTA, de fecha 28/09/2021 con radicado BUC2021EE009295, que niegan el reconocimiento y pago de la SANCIÓN POR MORA por la no consignación oportuna de las cesantías establecida en la Ley 50 de 1990, artículo 99, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde el 15 de febrero de 2021 fecha en que debió efectuarse el pago de las cesantías del año 2020, en el respectivo Fondo Prestacional y hasta el momento en que se acredite el pago de los valores correspondientes en la cuenta individual del docente, así como también niegan el derecho a la INDEMNIZACIÓN, por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que se encuentra establecida en el artículo 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991	Con fundamento en la regla jurisprudencial, fijada en la sentencia de unificación SUJ-032-CE-S2-2023 proferida el día 11 de octubre de 2023, el H. Tribunal Administrativo de Santander, indicó que la señora LUZ MIREYA BERNAL HERNÁNDEZ no tiene derecho a la sanción moratoria prevista en el artículo 99, numeral 3, de la Ley 50 de 1990 cuya aplicación pretende, en tanto esta resulta incompatible con el sistema de liquidación anualizada de cesantía que administra el FOMAG al cual se encuentra afiliada y que garantiza, desde la etapa de planeación de su presupuesto, la disponibilidad de los recursos financieros para su pago exigibles en cada vigencia. Tampoco le asiste derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses del 12%, dada su calidad de docente estatal afiliada a dicho Fondo y frente a lo cual se demostró en el plenario que su pago tuvo lugar dentro los términos dispuestos en las disposiciones aplicables (numeral 3° art. 15 de la Ley 91 de 1989 y art. 4 del Acuerdo 39 de 1998 -mes de marzo del año siguiente a la causación del auxilio-), sin que haya lugar a predicar retardo alguno, en los términos invocados en la demanda.
3	68001333300420230 031300 CUMPLIMIENTO DE NORMAS	BOMBEROS DE BUCARAMANGA Vs MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	CUMPLIMIENTO O ACUERDO 058 DE 1987	Cumplimiento del artículo 12 del Acuerdo No. 058 de 1987, que dio vida jurídica a la entidad descentralizada del orden municipal Bomberos de Bucaramanga, y dispuso una facultad especial de enajenación, para que el alcalde del municipio formalizara la transferencia de dominio de un lote de terreno a favor del cuerpo de bomberos para el cumplimiento de su objeto misional.	Con fundamento en las disposiciones del Artículo 92 del Decreto-Ley 1333 de 1986, la cual contempla que le está vedado al alcalde municipal emprender negocios jurídicos que involucren alteraciones en los derechos reales de propiedad sobre los bienes del ente territorial sin contar con la autorización previa del respectivo Concejo municipal y Artículo 313-3 de la Constitución (facultades pro tempore del concejo al alcalde) el Despacho de primera instancia niega las pretensiones de la demanda. El fallo no es recurrido por la parte actora.
4	68001333300120210 020601	NIDIA ESPERANZA GÓMEZ MANRIQUE	SANCIÓN MORATORIA	Afirma la demandante que solicitó el 24 de abril de 2019 el	Se profiere sentencia favorable a los intereses del municipio de Bucaramanga considerando que, en

	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	Vs MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, NACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO	LEY 1071 DE 2006	reconocimiento y pago de las cesantías, añade que, mediante Resolución No. 2198 del 9 de julio de 2019 le fueron reconocidas y pagada el día 28 de agosto de 2019 por intermedio de entidad bancaria. Indica que el 14 de septiembre de 2020 se solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria a la entidad convocada y ésta resolvió negativamente en forma ficta o presunta las pretensiones invocadas por lo que solicita el pago de la sanción moratoria correspondiente.	relación con la determinación de la entidad legitimada en la causa para responder por el pago de la condena advierte que, si bien el parágrafo del artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 , precisa que la entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, tal disposición no es aplicable al caso en concreto si se tiene en cuenta que la solicitud de reconocimiento de pago de cesantías parciales, no se realizó en vigencia de la norma indicada, por cuanto se presentó el 24 de abril del año 2019. De lo expuesto, resulta claro que el llamado a responder por la condena es la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, dando lugar a declarar probada la excepción de FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA propuesta por el MUNICIPIO DE BUCARAMANGA
5	68001233300020230 018900 NULIDAD ELECTORAL	GUSTAVO ADOLFO GUERRERO RUIZ Y OTROS Vs MIEMBROS DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL PARA LA DEFENSA DE LA MESETA DE BUCARAMANGA (CDMB)	Requisitos y trámite de recusaciones al interior de corporaciones públicas	Los demandantes afirmaron que, en la sesión de la Asamblea de la CDMB, del 24 de febrero del 2023, se presentaron tres (3) escritos de recusación contra sus miembros, en procura de que no hicieran parte de la discusión y decisión de elegir a los alcaldes que integrarían el consejo directivo, las cuales afectaban el quórum deliberatorio y decisorio de la corporación. Por tanto, en su criterio, se debió suspender la reunión y remitirlas a la Procuraduría Regional del departamento, según lo dispone el artículo 12 de la Ley 1437 del 2011.	Artículo 12 ley 1437 de 2011 (tramite de impedimentos y recusaciones) La hermenéutica sistemática de la norma permite que las actuaciones administrativas, de carácter electoral, que adelantan las Corporaciones Autónomas Regionales se surtan por este procedimiento. De modo tal que al no existir “superior” o “cabeza del respectivo sector administrativo” que pueda resolver los impedimentos o recusaciones presentadas en relación con uno de los integrantes del Consejo Directivo, se colige que a quien corresponde resolver tal circunstancia es, justamente, al resto de los integrantes del señalado cuerpo colegiado. Fuente formal: Consejo de Estado, Sección Quinta.

					Rad. No. 2015-00054-00, sentencia de 4 de agosto de 2016. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio
6	68001333301020220 015000 NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	FRANCY YURLEY BARAJAS SOTO Vs MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, NACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	De conformidad con la proposición jurídica de la demanda, la parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020; así como el reconocimiento y pago de la indemnización de que trata el artículo 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991, equivalente al valor cancelado de los intereses causados durante el año 2020.	Con fundamento en la regla jurisprudencial, fijada en la sentencia de unificación SUJ-032-CE-S2-2023 proferida el día 11 de octubre de 2023, el H. Tribunal Administrativo de Santander, indicó que la señora FRANCY YURLEY BARAJAS SOTO no tiene derecho a la sanción moratoria prevista en el artículo 99, numeral 3, de la Ley 50 de 1990 cuya aplicación pretende, en tanto esta resulta incompatible con el sistema de liquidación anualizada de cesantía que administra el FOMAG al cual se encuentra afiliada y que garantiza, desde la etapa de planeación de su presupuesto, la disponibilidad de los recursos financieros para su pago exigibles en cada vigencia. Tampoco le asiste derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses del 12%, dada su calidad de docente estatal afiliada a dicho Fondo y frente a lo cual se demostró en el plenario que su pago tuvo lugar dentro los términos dispuestos en las disposiciones aplicables (numeral 3° art. 15 de la Ley 91 de 1989 y art. 4 del Acuerdo 39 de 1998 -mes de marzo del año siguiente a la acusación del auxilio-), sin que haya lugar a predicar retardo alguno, en los términos
7	68001333301020210 017000 NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	LUCILA CALDERÓN PEÑA vs MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, NACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO	SANCION MORA LEY 1071 DE 2006	Manifiesta la parte demandante que, como docente oficial solicitó el día 11 de marzo de 2020, el reconocimiento y pago de cesantías a la Nación – Ministerio de Educación Nacional, Fondo de Prestaciones Sociales el Magisterio. Que dichas cesantías le fueron reconocidas mediante Resolución No. 945 del 20 de marzo de 2020 y pagadas el día 26 de junio de 2020. Indica que la entidad contaba hasta el 26 de junio de 2020, para realizar el correspondiente pago; sin embargo, el mismo se realizó solo hasta el 26 de junio de 2020, presentándose mora de 28 días.	La sanción moratoria como consecuencia del pago tardío de las cesantías, tanto definitivas como parciales, se encuentra regulado por la Ley 1071 de 2006 / Según el parágrafo 57 de la Ley 1955 de 2019, la entidad territorial como el FOMAG responden individualmente conforme a las competencias establecidas en la norma por la mora generada.

8	68001333300520220 006501 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	LUZ STELLA GAMBOA ARENAS	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
9	68001333300220220 013901 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	CARMEN MAYERLY BARAJAS ANAYA	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
10	68001333300220220 032801 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ESTHER JULIA ZARATE REAL	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
11	68081333301320220 027901	YAZMÍN BLANCO LOZANO	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible
12	68001333300920220 006601 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	NUBIA ESTHER BELTRÁN NIÑO	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.

	RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO			tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	
13	68001333300920220004501 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	GERMÁN ROMERO CIFUENTES	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
14	6800133330092023008001 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	CESAR AUGUSTO SARMIENTO ADARME	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
15	68001333300120220005801 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ANA ISABEL PINO SÁNCHEZ	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
16	68001333300920230012101 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	MARTA CECILIA GARCIA RIVERA	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.

				de 1990 correspondientes al año 2020.	
17	68001333300920230001901 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ÁNGEL MARÍA APARICIO BARÓN	SANCIÓN MORATORIA LEY 50 DE 1990	La parte demandante solicita se declare la nulidad del acto administrativo por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporaneidad en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020.	Aplicación de la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023/ El régimen de cesantías anualizadas de los docentes oficiales Ley 91 de 1989 y la sanción de la Ley 50 de 1990 es incompatible.
18	68001 3333005 20210018001 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	CIELO DEL CARMEN CANDANOZA GUZMAN VS MPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES	Se adujo en la demanda, que la señora CIELO DEL CARMEN CANDANOZA, en calidad de docente, solicitó en fecha 20 de febrero de 2019, ante el Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio el reconocimiento y pago de las cesantías a que tiene derecho. Señala que, mediante Resolución No. 4506 del 19 de diciembre de 2019 le fue reconocida la cesantía solicitada, y puesta a disposición el día 20 de marzo de 2020, por intermedio de entidad bancaria. Refiere que el plazo para cancelarla correspondía al día 21 de mayo de 2019, lo que sólo ocurrió el día 20 de marzo de 2020, por lo que transcurrieron 298 días de mora contados a partir de los 60 días hábiles que tenía la entidad para cancelarlas hasta el momento en que se efectuó el pago. Con petición de fecha 22 de julio de 2020, solicitó a la entidad accionada el reconocimiento de la sanción moratoria por el pago tardío de las cesantías, petición que negada. Por lo anterior, solicita nulidad del acto aparentemente ficto, por el cual FOMAG niega el reconocimiento de la sanción moratoria establecida en la Ley 1071 de 2006, así como solicita el reconocimiento de la sanción moratoria ya referida, así como la indexación, intereses y	El Honorable Tribunal Administrativo de Santander M.P. CAROLINA ARIAS FERREIRA, CONFIRMO la Sentencia de primera instancia de fecha 30 de noviembre de 2023, proferida por el Juzgado Quinto Administrativo Oral de Bucaramanga, sin condena en costas. Dentro de la tesis y argumentación del Tribunal, expuso sobre la Sentencia de Unificación CE-SUJ-SII-012-2018 del 18 de julio de 2018, la cual aclara el termino para que entre a ser efectiva la sanción moratoria, la cual corre desde los 70 días hábiles después de radicada la solicitud de reconocimiento, término que corresponde a: i) 15 días para expedir la resolución; ii) 10 días de ejecutoria del acto; y iii) 45 días para efectuar el pago. De lo expuesto, advirtió el Tribunal, que la entidad demandada FOMAG – FIDUPREVISORA S.A., certificó que el dinero por concepto de cesantías reconocido a la demandante quedó a disposición para pago el 20 de marzo de 2020, por lo cual, la sala tomo esta fecha como fecha de pago, cuando quedaron a disposición los dineros en la entidad bancaria, advirtiendo que la demandada incurrió en mora en el pago de cesantías, en 288 días. Ahora, clarifica la situación jurídica de las demandadas, indicando que la demandada FOMAG, en virtud del parágrafo del art. 57 de la Ley 1955 de 2019, tiene la responsabilidad de realizar los pagos atrás señalados, en atención a que la mora se causó en el pago de las cesantías, Y NO EN LA EXPEDICIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE RECONOCIMIENTO,

				costas. Para ello indica violación de los art. 5 y 15 de la Ley 91 de 1989, artículos 1 y 2 de la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006, art. 4 y 5.	confirmando las razones de desvinculación del Municipio de Bucaramanga, quien procuro el Acto Administrativo dentro del termino y oportunidad legal, no existiendo causal reprochable en su actuar, tan es así, que la sentencia de primera instancia, inciso quinto ordeno: QUINTO: DESVINCULAR del presente trámite al MUNICIPIO DE BUCARAMANGA y FIDUCIARIA PREVISORA SA, conforme a lo indicado en la parte motiva de esta sentencia.
19	68001233300020150150201. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO - INSTITUTO DE SALUD DE BUCARAMANGA VS COLPENSIONES Y MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PENSIÓN	Mediante Resolución No. 560 del 20 de octubre de 1997, y Resolución de reliquidación No. 780 de 20 de octubre de 1998, el Fondo Territorial de Pensiones del municipio de Bucaramanga, reconoció una pensión vitalicia de jubilación a la señora Martha Garcia de Bautista, prestación con cargo del ISABU y cuota parte del departamento de Santander. El derecho pensional no se encontraba causado para el momento en que la señora Martha García de Bautista se afilió al Seguro Social hoy Colpensiones, motivo por el cual la competencia para su reconocimiento y pago recaía únicamente en esta última entidad.	El Consejo de Estado accede a las pretensiones de la demanda, y excepciones del Municipio de Bucaramanga, condenando únicamente al accionado Colpensiones a efectuar en lo sucesivo el pago de las pensión a la señora Martha Garcia de Bautista, atendiendo que el Artículo 52 de la Ley 100 de 1993, determina que «el régimen de prima media con prestación definida» será administrado por el Instituto de Seguros Sociales, función ahora en cabeza de Colpensiones, tal y como lo regula a su término el artículo 2 del Decreto 2011 de 2012.
20	68001233300020130117401. REPARACIÓN DIRECTA	WILBRAHAM CONTRERAS VARGAS VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	SINIESTRO DE TRANSITO / FALLA DEL SERVICIO POR MAL ESTADO DE LA VIA	No se acreditó que el accidente de tránsito materia de litis, de fecha 22 de diciembre de 2011, en el cual el señor Wilbraham Contreras Vargas, resultó lesionado ,cuando se desplazaba a bordo de la motocicleta FAE 72C, devino por el estado de la vía que del terminal de Transportes de Bucaramanga conduce al puente El Bueno. En ese orden de ideas al no probarse las circunstancias modales del siniestro de tránsito, el daño aducido en la demanda no resultó imputable al ente territorial.	El Consejo de Estado niega las pretensiones de la demanda, habida cuenta que conforme al artículo 167 del CGP (carga de la prueba) el demandante no probó en el proceso, las circunstancias modales en que se generó el siniestro de tránsito, de modo tal que no se tuvo certeza en el expediente, cual fue la causa del accidente ni que el mismo se haya generado en razón de una falla en el servicio imputable al Municipio de Bucaramanga con ocasión al mantenimiento de la malla vial.
21	68001333301020210001001.	MARIO CASTRO SIMANCA VS	SINIESTRO DE TRANSITO /	Se advierte del croquis que la vía sobre la calle 105 con carrera 21-A de la localidad	El Tribunal Administrativo de Santander, niega las pretensiones de la demanda, por cuanto consideró que

	REPARACIÓN DIRECTA	MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALLA DEL SERVICIO POR MAL ESTADO DE LA VIA	Provenza del Municipio de Bucaramanga, presentaba huecos sin establecer con precisión la magnitud de estos, no obstante tenía buenas condiciones de visibilidad y amplitud situaciones que permiten evidenciar que el conductor no tomó las medidas necesarias para manejar con precaución dado el riesgo propio de la actividad de conducción y en tal sentido, el accidente no se generó debido a la presencia de la imperfección de la vía, como quiera, no se probó que el demandante estuvo abocado a una maniobra peligrosa que generó el resultado dañino que se pretende atribuir a la entidad demandada.	el accionante en su carga probatoria, atendiendo el artículo 167 del C.G.P. no acreditó la existencia de irregularidad en la vía donde se presentó el insuceso, como causa eficiente y exclusiva de la pérdida de control del vehículo que posteriormente generó su volcamiento; por lo cual a la luz del artículo 90 de la Constitución Política, indicó la inexistencia de responsabilidad extracontractual del Municipio de Bucaramanga.
22	68001333300120220 011701. NULIDAD Y REESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	LUZ MILA PULIDO MARTINEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES / SANCIÓN MORA DE CESANTIAS PARCIALES	El 20 de septiembre de 2019, la demandante solicitó el reconocimiento y pago de la cesantía parcial, de siendo reconocida dicha prestación, el día 26 de septiembre de 2019 por parte de la Secretaria de Educación del municipio de Bucaramanga. La cesantía fue puesta a disposición del docente solo hasta el día 18 de diciembre de 2019 a través del Banco BBVA, tal como consta en el certificado aportado por la Fiduprevisora S.A.	El Tribunal Administrativo de Santander, confirma la decisión de primera instancia de exonerar al Municipio de Bucaramanga, en el entendido que en lo correspondiente en sus competencias para el reconocimiento de cesantías parciales, según la sentencia de unificación del Consejo de Estado, SUJ-SII-012-2018 (SUJ-012-S2) del 18 de julio de 2018, el ente territorial expidió el acto administrativo oportunamente en los términos de la Ley 1071 de 2006.
23	68001333301120210 011101. NULIDAD SIMPLE	PEDRO NILSON AMAYA MARTINEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	IMPUESTOS	El artículo 51 del Acuerdo 033 de 2020, proferido por el Concejo Municipal de Bucaramanga, aumentó la tarifa del impuesto predial establecida en el Acuerdo No. 044 de 2008, en 0.25 puntos para el año 2021 y 0.5 para 2022, en todos los destinos y estratos, bajo los límites señalados por el legislador en el inciso 3° del artículo 2 de la Ley 1995 de 2019, sobre el incremento anual del impuesto.	El Tribunal Administrativo de Santander, niega las pretensiones de la demanda, al considerar que la tarifa regulada en el Acuerdo No. 033 de 2020, por parte del Concejo Municipal bajo las atribuciones del artículo 4 de la Ley 44 de 1990, además de encontrarse en los límites del inciso 3 del artículo 2 de la Ley 1995 de 2019, es solo uno de los elementos para la determinación del valor a pagar por el sujeto pasivo del tributo, luego, el aumento progresivo de ese elemento no implicó necesariamente que el valor final a recaudar por la administración, sino que, por el contrario, el valor a

					pagar por el IPU, estará necesariamente afectado por los demás elementos para su determinación.
24	68001333300920220 011501. NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	JORGE IVÁN BETANCUR LEMA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FUNCIONARIO DE HECHO	No se probó en el plenario los presupuestos esenciales para que se configure la existencia de funcionario de hecho, por parte del demandante, en lo relativo a la existencia del cargo, el ejercicio de funciones en forma irregular y cumplir las funciones en igualdad de condiciones a un empleado de planta.	El Tribunal Administrativo de Santander, no accede a las pretensiones de la demanda, por cuanto al analizar la Resolución No. 1742 del 19 de mayo de 2017 (Manual de funciones y competencias laborales para la planta global de cargos del Municipio de Bucaramanga) el demandante no demostró conforme a su carga probatoria (art. 167 del CGP) que dichas funciones que le fueran asignadas recibiera remuneración alguna, ni demostró el elemento de subordinación como presupuesto necesario para este tipo de relaciones, ni que las labores ejecutadas por el demandante correspondan a las de un funcionario público.
25	68001333300220230 002400. NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	MARLON JAHIR ALVAREZ ARDILA - DEMANDADOS: MUNICIPIO DE BUCARAMANGA - HOSPITAL SAN VICENTE DE ARAUCA	CONTRATO REALIDAD	HECHOS: 1. Que, MARLON JAHIR ALVAREZ ARDILA presto sus servicios de manera personal a la MUNICIPIO DE BUCARAMANGA durante los siguientes periodos de tiempo comprendido entre el 2016 -2018. 2. Que, durante el anterior periodo de tiempo, MARLON JAHIR ALVAREZ ARDILA, y la MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, suscribieron varios contratos de Prestaciones de Servicios relacionados a prestar sus servicios a la Secretaria de Planeación del Municipio de Bucaramanga los cuales se identifican en número, duración, valor, objeto, fecha de inicio y fecha de terminación. 3- Que, si bien, los Contratos de Prestaciones de Servicios en alusión, reguladas por la Ley 80 de 1993, determinan un vínculo estrictamente contractual, en realidad lo que existe es un vínculo laboral de hecho, pues se configuran los tres elementos esenciales para que haya una relación laboral.	SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA DE FECHA 24 DE ABRIL 2024- PRIMERO: DENEGAR las suplicas de la demanda, de conformidad con las argumentaciones expuestas en la parte motiva de esta providencia. SEGUNDO: SIN CONDENA en costas, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva. FUNDAMENTOS DE HECHO: En suma, el demandante no logró acreditar, que se encontrase en una situación de subordinación y dependencia continuada con relación a la entidad demandada, siendo éste quien tenía la carga de demostrar la configuración de los elementos de la relación laboral. FUNDAMENTOS DE DERECHO: De la prestación personal del servicio: Como se puede evidenciar en los objetos de cada uno de los contratos celebrados, corroborado con la prueba testimonial practicada en el presente proceso; la prestación de los servicios contratados por el municipio de Bucaramanga, fueron ejecutados de manera personal y directa por el señor Marlon Jahir Álvares Ardila. 6. Del elemento subordinación o dependencia: Frente a este elemento, este Despacho considera necesario, retomar lo expresado por el H. Consejo de Estado en la previamente citada Sentencia del 11 de abril de 2018, en la que, el Alto Tribunal hizo referencia a la Sentencia

					del 4 de febrero del 2016 dentro del expediente No. 81001-23-33-000-2012-00020-01 (0316-2014)31, en la que se indicó que: “En reciente decisión la subsección B de esta sección segunda recordó que (i) la subordinación o dependencia es la situación en la que se exige del servidor público el cumplimiento de órdenes en cualquier momento, en cuanto al modo, tiempo o cantidad de trabajo, y se le imponen reglamentos, la cual debe mantenerse durante el vínculo; (ii) le corresponde a la parte actora demostrar la permanencia, es decir, que la labor sea inherente a la entidad, y la equidad o similitud, que es el parámetro de comparación con los demás empleados de planta, requisitos necesarios establecidos por la jurisprudencia, para desentrañar de la apariencia del contrato de prestación de servicios una verdadera relación laboral; y (iii) por el hecho de que se declare la existencia de la relación laboral y puedan reconocerse derechos económicos laborales a quien fue vinculado bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios que ocultó una verdadera relación laboral, no se le puede otorgar la calidad de empleado público, dado que para ello es indispensable que seden los presupuestos de nombramiento o elección y su correspondiente posesión”. SENTENCIA DE SEGUNDA INSTANCIA: SIN RECURSO DE APELACION
26	68001333300320190 0-299-01 NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	SANDRA MILENA PABÓN ROJAS VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	RELIQUIDACIÓN DE APORTES AL SGSS CON RETROACTIVO	Mediante Resolución No. 2987 de 2002 el Ministerio de Educación Nacional certificó al Municipio de Bucaramanga para la administración del servicio educativo. <ul style="list-style-type: none"> A través del Acuerdo Municipal No. 021 de 2012 se modificó la asignación básica mensual de los empleados públicos de la administración central del municipio. La demandante en calidad de hija y heredera del señor José Luis Pabón Portilla solicitó ante el municipio de Bucaramanga, 	FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA Ley 4 de 1992. Artículo 2. Objetivo y criterios para la fijación del régimen salarial y prestacional de los servidores enumerados en el artículo primero de esta ley. Artículo 3. El sistema salarial de los servidores públicos estará integrado por los siguientes elementos: la estructura de los empleos, de conformidad con las funciones que se deban desarrollar y la escala y tipo de remuneración para cada cargo o categoría de cargos. Resolución No. 2987 de 2002. Mediante la cual se certifica el municipio de Bucaramanga, por haber

				<p>el reconocimiento de la reliquidación de los aportes a seguridad social con retroactivo salarial, basada en las disposiciones del acuerdo 021 de 2012, solicitud que fue negada mediante oficio SEB JUR 235.</p>	<p>cumplido con los requerimientos técnicos necesarios para asumir la prestación del servicio educativo, de conformidad con lo establecido en la Ley 715 de 2001. En el artículo 15 de la Ley 715 se señala que dichos recursos serán destinados a financiar la prestación del servicio educativo, entre otros, al pago del personal docente y administrativo de las instituciones educativas públicas, las contribuciones inherentes a la nómina y sus prestaciones sociales.</p> <p>Acuerdo No. 021 del 31 de julio de 2012. El concejo municipal de Bucaramanga modificó la asignación básica mensual de los empleados públicos de la administración central del municipio, en aplicación de lo contemplado en los Arts. 2 y 3 de la Ley 4 de 1992.</p> <p>Decreto 840 de 2012. Fijó los límites para los salarios de los Gobernadores, alcaldes y empleados públicos de las entidades territoriales, con base en la categorización establecida en la Ley 617 de 2000, guardando equivalencias con los cargos similares en el orden nacional.</p> <p>Resolución No. 1102 de 2016. El municipio de Bucaramanga ordenó el pago “de la deuda de la liquidación generada por la homologación y nivelación salarial correspondiente a los 2012, 2013 y 2014 a favor de los ex funcionarios públicos administrativos de las Instituciones Educativas del municipio”.</p> <p>CONCLUSIÓN: El Tribunal no observó que el acto acusado haya incurrido en causal de nulidad alguna, pues la obligación que arguye la demandante, incumplida, es inexistente o no tiene fundamento jurídico alguno.</p> <p>Se demostró que, con el Acuerdo 021 de 2012 el Concejo Municipal en ejercicio de una función constitucional, estableció un ajuste salarial para los empleados de la administración central del municipio de</p>
--	--	--	--	---	---

					<p>Bucaramanga a partir del 31 de julio de 2012, acto administrativo que se presume legal, no demandado en el presente proceso judicial y, en el cual se fundamenta el oficio SEB JUR 235.</p> <p>Si la demandante consideraba que existía fundamento jurídico para que los empleados del municipio de Bucaramanga tuviesen una asignación salarial distinta, a partir de la expedición de la Resolución No. 2987 de 2002, el acto acusado era el Acuerdo No. 021 del 2012 y no el oficio SEB JUR 235.</p>
27	68001333301020220 024200. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	MAUREN JEANNETH MARISCAL PRADA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	SANCION MORA LEY 50 DE 1990	<ul style="list-style-type: none"> - La parte demandante presentó petición BUC2021ER012674 el 14 de septiembre de 2021. - El municipio de Bucaramanga expidió el acto administrativo BUC2021EE011533 el 1 de octubre de 2021, siendo notificado en misma fecha conforme lo afirmado por la parte actora. - Conforme lo señalado, el término de cuatro (04) meses fenecía el 2 de febrero de 2022. - La parte actora radicó ante la procuraduría delegada la solicitud de conciliación prejudicial el día 9 de junio de 2022, encontrándose claramente fuera del término otorgado por la Ley. - La Procuraduría 160 Delegada II para Asuntos Administrativos expidió la constancia el 7 de septiembre de 2022. - La demanda fue radicada el 12 de octubre de 2022, evidenciándose que se presentó de manera extemporánea pues la solicitud de conciliación prejudicial se radicó por fuera de los cuatro meses otorgados por la normativa ya citada. Conforme lo expuesto, el despacho proferirá fallo anticipado, dando por terminado el proceso por la excepción de CADUCIDAD. 	<p>existe CADUCIDAD de la acción de coformidad con El literal d), numeral 2° del artículo 164 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, preceptúa: “ARTÍCULO 164. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA. La demanda deberá ser presentada: (...) 2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (...) d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales”</p>

28	68001333300920190 031900. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	ORLANDO VALENCIA LOZANO VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	NULIDAD DE ACTO ADMINISTRATI VO	Todo lo expuesto demuestra que las actuaciones irregulares atribuidas al accionante tuvieron ocurrencia, lo que constituyó incumplimiento del deber funcional y que corresponde a la descripción típica de carácter grave, a título de culpa gravísima, como se concluyó en las dos instancias administrativas, lo que desvirtúa, igualmente, el reparo en cuanto a que no se afectó la función pública.	En consecuencia no se observa probada la transgresión del artículo 5 de la Ley 734 de 2002 frente al concepto de la ilicitud sustancial, alegada por la Parte Actora.
29	680013333009-2022- 00108-01 NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	IDELFONSO BELLO JULIO - NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO – FOMAG. MUNICIPIO DE BUCARAMANGA.	SANCION MORA LEY 1071 DE 2006	Refiere la parte demandante que como docente con afiliación al Fomag, tiene derecho al reconocimiento y pago de las cesantías anualizadas hasta el 15 de febrero de cada año, así como a los respectivos intereses, que deben ser consignados a más tardar el 31 de enero de cada anualidad. Sin embargo, manifestó que dicha obligación no fue cumplida en el año 2020. Por lo anterior, con fecha 13 de agosto de 2021, solicitó ante la Secretaría de Educación Municipal de Bucaramanga el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por la no consignación de las cesantías y sus intereses antes del 15 de febrero de 2021. No obstante, la petición fue negada a través del acto administrativo acusado.	P.J. 1: ¿Los docentes al servicio del Estado son destinatarios de la sanción moratoria por la falta de consignación de las cesantías anualizadas prevista en el artículo 99 (numeral 3) de la Ley 50 de 1990? P.J.2: ¿La parte demandante tiene derecho a una indemnización moratoria en relación con los intereses a las cesantías pagados en marzo de 2021? .J.1: No, con fundamento en la Sentencia de Unificación SUJ-032-CE-S2-2023 proferida por la Sala Plena de la Sección Segunda del H. Consejo de Estado el 11 de octubre de 2023, según la cual, los docentes estatales afiliados al Fomag no tienen derecho a la sanción moratoria prevista en el numeral 3º, artículo 99 de la Ley 50 de 1990, por ser incompatible con el Sistema de Administración de Cesantías regulado por la Ley 91 de 1989. Por tanto, la Sala, revocará la sentencia de primera instancia. P.J.2: No, con fundamento en la decisión de unificación señalada con anterioridad, según la cual, la parte demandante como docente estatal afiliado al Fomag, tampoco tiene derecho al reconocimiento de la indemnización contenida en la Ley 52 de 1975.
30	68001333300420220 007302.	KERLY YURLEY HERNANDEZ ESTRADA VS	PRESTACIONE S SOCIALES	El demandante manifiesta que es docente oficial y que por ley sus cesantías debían ser consignadas el 30 de enero del año	Conforme a lo indicado en el preámbulo de esta providencia, de acuerdo con la regla jurisprudencial fijada en la Sección Segunda del Consejo de Estado,

	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	MUNICIPIO DE BUCARAMANGA		siguiente a su causación, la cuales no fueron pagadas en es etérmino para el año2021. En razón a esto el día 04-09-2021 solicito el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías	<p>debe la Sala determinar si la parte demandante se encuentra o no afiliada al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en el entendido de que la afiliación del docente oficial será el factor determinante para establecer si hay lugar o no a la aplicación del artículo 99 de la Ley 50 de 1990.</p> <p>Con fundamento en lo precedente, del análisis de las pruebas obrantes en el proceso, advierte la Sala que se encuentra demostrado, que la parte demandante es docente y se encuentra afiliada al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. En consecuencia, de acuerdo con la regla jurisprudencial fijada por la Sección Segunda del Consejo de Estado, la sanción moratoria prevista en la Ley 50 de 1990, cuya aplicación pretende la parte demandante, es incompatible con el sistema especial que la beneficia en su condición de docente afiliada al FOMAG; por lo tanto, no le asiste el derecho al pago de la penalidad dispuesta en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990.</p> <p>Por otra parte, se solicitó en la demanda el reconocimiento de la indemnización prevista en la Ley 52 de 1975, por el pago tardío de los intereses sobre las cesantías. Frente a este aspecto, la Sección Segunda del Consejo de Estado en la citada sentencia del 11 de octubre de 2023 radicación No. 66001-33-33-001-2022-00016-01 (5746-2022) precisó, que «los docentes estatales afiliados al FOMAG no tienen derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías».</p>
31	68001333300420220 015201 . NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	MARYBEL FLOREZ LUNA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES	El demandante manifiesta que es docente oficial y que por ley sus cesantías debían ser consignadas el 30 de enero del año siguiente a su causación, la cuales no fueron pagadas en es etérmino para el año2021. En razón a esto el día 09-09-2021 solicito el reconocimiento y pago de la	De acuerdo con lo anterior, el procedimiento para el pago de las cesantías de los docentes oficiales y la orientación normativa y jurisprudencial analizada en acápites anteriores, la Sala concluye que no era procedente acceder a las pretensiones de la demanda, en cuanto al reconocimiento y pago de la sanción por mora por la no consignación oportuna de sus cesantías, de conformidad con el artículo 99 de la ley 50 de 1990,

				<p>sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías</p>	<p>puesto que, a los docentes oficiales, como lo es el caso de la p. demandante, no le es aplicable la sanción mora dispuesta en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990, toda vez que el régimen general de cesantías anualizadas consagra la sanción moratoria para el universo de trabajadores privados y públicos afiliados a fondos privados de cesantías, y la Ley 91 de 1989 que regula de manera especial las cesantías de los docentes afiliados al Fomag no la establece.</p> <p>Así mismo, tampoco es aplicable la indemnización prevista en el Art. 1 de la Ley 52 de 1975, porque los docentes afiliados al FOMAG no puede reconocérseles la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías, pues es un régimen distinto al establecido en la Ley 91 de 1989, cómo se dijo en el marco teórico.</p>
32	<p>68001333300220220 013801. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO</p>	<p>NHORA ELIZABETH GÓMEZ CUBILLOS VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA</p>	<p>PRESTACIONE S SOCIALES</p>	<p>El demandante manifiesta que es docente oficial y que por ley sus cesantías debían ser consignadas el 30 de enero del año siguiente a su causación, las cuales no fueron pagadas en su término para el año 2021. En razón a esto el día 18-11-2021 solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías</p>	<p>Valorados los hechos probados de cara al marco normativo y jurisprudencial expuesto en precedencia, la Sala revocará la sentencia de primera instancia que accedió al reconocimiento y pago de la sanción moratoria, porque la parte demandante como docente afiliada al Fomag y cobijada por el régimen de cesantías anualizadas previsto en la Ley 91 de 1989, no tiene derecho al reconocimiento de la sanción moratoria reclamada, de acuerdo con la regla jurisprudencial fijada por la Sala Plena de la Sección Segunda del H. Consejo de Estado en la sentencia del 11 de octubre de 2023, según la cual, no es procedente aplicar lo dispuesto en la Ley 50 de 1990 frente a la sanción moratoria, por ser incompatible con el sistema especial que beneficia al docente afiliado al citado Fondo.</p>
33	<p>68001333300920220 006400. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO</p>	<p>ADRIANA PRADA ESCOBAR VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA</p>	<p>PRESTACIONE S SOCIALES</p>	<p>El demandante manifiesta que es docente oficial y que por ley sus cesantías debían ser consignadas el 30 de enero del año siguiente a su causación, las cuales no fueron pagadas en su término para el año 2021. En razón a esto el día 22-07-2021 solicitó el reconocimiento y pago de la</p>	<p>La parte demandante solicita el reconocimiento de la indemnización por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que se encuentra establecida en el artículo 1º de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991; la cual, es equivalente al valor cancelado de los intereses causados durante el año 2020, al considerar que fueron cancelados superado el término legal, esto es, después del 31 de enero de</p>

				sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías	2021. La Sala con fundamento en lo expuesto en la precitada sentencia de unificación, concluye que la parte demandante como docente estatal afiliada al Fomag, no tiene derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías.
34	680013105001-202100018-01 Ordinario laboral	-PEDRO JESUS CASTELLANOS BOHORQUEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	CONTRATO REALIDAD	El señor Pedro Jesús Castellanos Bohórquez celebró contratos de prestación de servicios con el Municipio de Bucaramanga con el objeto de prestar mis servicios como conductor de volqueta para la secretaría de infraestructura del ente territorial , labores que ejecuto de manera personal entre el 21 de julio de 2003 y el 04 de noviembre de 2015. De acuerdo con el demandante, estaba sujeto al cumplimiento de horarios de entrada y salida impuestos por el Municipio de Bucaramanga, ejecutó actividades que eran permanentes y propias del giro ordinario del ente territorial, además que las desarrolló en igualdad de condiciones respecto de los empleados de planta de la entidad demandada y bajo subordinación.	La Sala Segunda de Decisión Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga confirmó la sentencia de primera instancia proferida por el Juzgado Primero Laboral de Bucaramanga al considerar que el señor Pedro Jesús Castellanos Bohórquez no probó que se encontraba sometido a una jornada laboral como lo afirmó en su escrito de demanda. En primero lugar analizó que, en virtud del artículo 2 del Decreto 2127 de 1945 quien pretende el reconocimiento de un contrato de trabajo debe acreditar: i) la actividad personal del trabajador entregada en favor de su presunto empleador, ii) la subordinación o dependencia del trabajador respecto de aquel a quien le atribuye la calidad de empleador y iii) un salario como retribución del servicio prestado. A su turno, el legislador diseñó una presunción en favor del extremo trabajador, contenida en el artículo 20 del Decreto 2127 de 1945, consistente en que, con la simple demostración de la prestación del servicio de una persona a otra se presume, iuris tantum, el contrato de trabajo, sin que sea necesario probar la subordinación o dependencia laboral, como así lo recordó la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, en sentencia SL807-2023 del 26 de abril de 2023, M.P. Jimena Isabel Godoy Fajardo. En esa medida, aun cuando Pedro Jesús Castellanos Bohórquez afirmó categóricamente haber cumplido con un horario de trabajo impuesto por el empleador, cuya comprobación constituiría el derrotero que reflejaría su sometimiento a una jornada laboral y su extensión, lo cierto es que así no se desprende de ninguno de los medios persuasivos adosados el expediente y

					<p>examinados bajo el principio de comunidad de la prueba. Lo anterior implica que para el cumplimiento del objeto del contrato que celebró con el Municipio de Bucaramanga el señor Pedro Jesús Castellanos Bohórquez no estaba sometido a una jornada laboral determinada, o por lo menos, así no logró acreditarlo lo que impide entrar a cuantificar los derechos laborales reclamados.</p>
35	680013105001-2018-00438-01 Ordinario Laboral	RIGOBERTO OLARTE VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	CONTRATO REALIDAD	<p>El señor Rigoberto Olarte demandó al Centro Comercial Feghali con el propósito que se declarara la existencia de un contrato de trabajo a término indefinido que entre ellos se mantuvo vigente desde el 1° de febrero de 2005 hasta el 31 de marzo de 2017, fecha última en la que se produjo la terminación del vínculo por decisión unilateral del empleador y sin justa causa. Igualmente demandó al Municipio de Bucaramanga en calidad de responsable solidario teniendo en cuenta que mediante el Acuerdo 014 del 13 de mayo de 1998, el Concejo Municipal de Bucaramanga otorgó autorización al alcalde para que enajenara los locales comerciales del Centro Comercial Feghali a los vendedores ambulantes y el alcalde a su turno, desde el año 2005 hasta el 31 de marzo de 2017, delegó al inspector del espacio público para celebrar los contratos de prestación de servicios con el demandante por cuanto no se había enajenado más del 51% del coeficiente de la copropiedad.</p> <p>El señor Rigoberto Olarte señaló que desde el 1° de febrero de 2005 hasta el 31 de marzo de 2017, celebró contratos de prestación de servicios con el Centro Comercial Feghali cuya finalidad era ser el administrador de esa propiedad horizontal, donde desempeñó funciones como representar</p>	<p>La Sala Segunda de Decisión Laboral del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bucaramanga confirmó la sentencia de primera instancia proferida por el Juzgado Primero Laboral de Bucaramanga al considerar que la actividad que desempeñaba el señor Rigoberto Olarte como administrador del centro comercial la desarrolló con autonomía e independencia, lo que desvirtuaba la presunción que conforme al artículo 24 del CST que en principio operó en su favor. La coordinación de horarios y la ejecución de labores en las instalaciones y con los implementos de la contratante no necesariamente implican la subordinación propia del contrato de trabajo, ello siempre y cuando no se diluya la independencia y autonomía del contratista en la prestación de su servicio.</p> <p>A diferencia de otros oficios, la Ley 675 de 2001 encargada de regular la naturaleza del administrador del edificio y sus funciones, dentro de las cuales conforme a lo dispuesto en su artículo 51 se encuentran todas aquellas desarrolladas por el demandante y cuya supervisión por parte de la asamblea de propietarios no implica la existencia de una relación laboral pues es a ella a quien le compete tomar las determinaciones necesarias en orden a que la persona jurídica cumpla sus fines, de acuerdo con lo previsto en el reglamento de propiedad horizontal.</p> <p>Finalmente, si en gracia de discusión se tuviera por cierto que en efecto se le impuso al demandante un horario, o algún tipo de supervisión, ese mero hecho no</p>

				<p>judicial y extrajudicialmente a la copropiedad, conceder poderes especiales, notificar a los propietarios conforme el reglamento de propiedad horizontal, llevar libros y la contabilidad, cobrar y recaudar los dineros por concepto de cuotas ordinarias y extraordinarias de administración, multas y cualquier obligación de carácter pecuniario a cargo de los propietarios. Adujo que recibió órdenes, llamados de atención, instrucciones, directrices e imposición de reglamentos de manera permanente, subordinada y continua; que su trabajo lo realizó con ciertas limitaciones en su autonomía, por encontrarse sometido a sus superiores, los directores de la defensoría del espacio público y delegados del municipio de Bucaramanga, por lo que no contaba con libertad para escoger el tiempo, la forma, la cantidad de trabajo y el modo para prestar el servicio personal para el cual fue contratado.</p> <p>Informó que las labores las ejecutó en las instalaciones del Centro Comercial Feghali, que cumplió un horario de trabajo de lunes a domingo y días festivos de 7:30 a.m a 12:00 p.m y de 2:00 p.m a 8:00 p.m.; que la entidad durante todo el tiempo le suministró los elementos para prestar su servicio pero que no le fue suministrado suministró calzado y vestido de labor, nunca recibió el pago de horas extras dominicales y festivos, no se realizó aporte al sistema general de seguridad social en pensiones, salud y riesgos laborales, ni se le cancelaron las prestaciones sociales.</p>	<p>tiene la virtualidad suficiente para por sí solo acreditar la subordinación, como así lo tiene sentado la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia en sentencias tales como SL4347 de 14 de octubre de 2020, M.P. Clara Cecilia Dueñas Quevedo y SL1699-2023 del 31 de mayo de 2023 M.P Omar Ángel Mejía Amador.</p>
36	680013333001-2018-00344-02 Reparación directa	SINDICATO DE TRABAJADORES DEL MUNICIPIO DE	PERJUICIOS DERIVADOS DE	El alcalde del Municipio de Bucaramanga expidió el Decreto 055 del 2 de mayo de 2016 por medio del cual suprimió, sin contar	El Tribunal Administrativo de Santander revocó la sentencia de primera instancia proferida por el Juzgado Primero Administrativo de Bucaramanga el 3 de

		<p>BUCARAMANGA - SINTRAMUNICIPIO1 y otros.</p>	<p>SUPRESIÓN DE CARGO SIN LEVANTAMIENTO DE FUERO SINDICAL</p>	<p>con el aval del Concejo Municipal, veintisiete cargos de trabajadores oficiales (choferes y celadores), de la planta de personal de la entidad, y en su reemplazo, creó cuatro empleos públicos en carrera administrativa de conductor y veintitrés auxiliares de servicios generales, a los cuales asignó funciones a través del Decreto 056 del 2 de mayo de 2016. Así mismo, a través de la Resolución No. 0270 del 3 de mayo de 2016, el Municipio de Bucaramanga incorporó sin solución de continuidad a los veintisiete servidores cuyos cargos suprimió, pero en los empleos de carrera administrativa con carácter provisional, pese a que dos de ellos se encontraban incapacitados y otros eran miembros de la junta directiva de los sindicatos demandantes, ostentando fuero sindical, por lo que después de que estos trabajadores demandaran su reintegro con fundamento en tal condición, los jueces naturales accedieron a sus pretensiones.</p> <p>En el año 2016 el Municipio de Bucaramanga solicitó el levantamiento del fuero sindical de algunos de los trabajadores que conforman los sindicatos demandantes y ha ocasionado con todo lo narrado, gastos económicos de distinta índole a estas organizaciones.</p>	<p>noviembre de 2021 que negó las pretensiones de la demanda al considerar que no existe daño antijurídico que deba resarcirse ante la falta de claridad en la imputación realizada en la demanda en contra del Municipio de Bucaramanga, porque los hechos atribuidos corresponden a los ya analizados por la jurisdicción ordinaria al resolver sobre el levantamiento del fuero sindical de los servidores mencionados en el escrito inicial. el a quo refirió que no existía convención colectiva vigente entre Sintraobras y el Municipio de Bucaramanga conforme lo certificó el Ministerio de Trabajo e insistió en que el daño alegado por las organizaciones demandantes no está probado pues quedó demostrado que el ente territorial acató todas las órdenes judiciales relacionadas con los miembros de los sindicatos.</p> <p>No obstante, el Tribunal analizó el medio de control escogido siendo el correcto el de nulidad y restablecimiento del derecho en lugar del medio de control de Reparación Directa y en tal sentido operó la caducidad. La Sala encuentra que el medio de control de reparación directa no es idóneo y procedente para procurar la indemnización del daño antijurídico ocasionado por la expedición de los actos administrativos mediante los cuales el Municipio de Bucaramanga i) suprimió los cargos de algunos trabajadores oficiales afiliados a las organizaciones sindicales demandantes y ii) cambió su naturaleza a la de empleados públicos sin adelantar el respectivo trámite de levantamiento del fuero sindical, por lo cual se procede a adecuar el medio de control impetrado al de nulidad y restablecimiento del derecho.</p> <p>Por ende, al tratarse del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda debía interponerse al cabo de los cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, lo que no ocurrió en este caso si en</p>
--	--	--	---	--	---

					<p>cuanta se tiene que esta fue radicada el día 20 de junio de 2018, es decir, dos años después de la expedición del último de los actos demandados sin que la conciliación prejudicial intentada el día 30 de abril de 2018 haya tenido la virtualidad de suspender dicho término ante su evidente extemporaneidad, de suerte tal que se revocará la sentencia apelada y, en su lugar, se declarará la caducidad del medio de control.</p>
37	680013333015-2022-00309-01 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	VIVIANA CABALLERO ESTEVE VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES	<p>La parte demandante afirma que, como docente en los servicios públicos estatales, solicitó el reconocimiento y pago de cesantías el 18 de diciembre de 2020, expidiéndose en tal virtud la Resolución No. 2691 del 22 de diciembre de 2020 haciéndole el pago de la misma el 06 de julio de 2021 por intermedio de una entidad bancaria. Sostiene que, el plazo oportuno para dicho pago llegaba hasta el 15 de marzo de 2020, de donde se causó una mora de 113 días, por lo cual el 28 de diciembre de 2021 solicitó su reconocimiento y pago, obteniendo respuesta negativa en el acto aquí acusado.</p>	<p>Teniendo en cuenta las Leyes 244 de 1995, 1071 de 2006 en concordancia con la Ley 1437 de 2011, se concluyen los siguientes términos para hacer exigible la sanción moratoria las cesantías reclamadas por la parte actora, fueron pagadas en término tal como lo afirma el MEN-Fomag en su escrito de apelación, dado que, el dinero se pone a disposición de la demandante el 04 de febrero de 2021. Por consiguiente, se revocará la sentencia de primera instancia, reiterándose que, no es posible tomar como fecha para el conteo de la mora el día en que se retira el dinero de las cesantías porque, es responsabilidad reclamarlo una vez fue puesto a su disposición, esto en aplicación del principio de mitigación del daño .</p>
38	680012331000-2012-00657-00 REPARACION DIRECTA	MARTHA LILIANA ZHER ORDUZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALLO EN EL SERVICIO	<p>La señora CENOBIA ORDUZ SERRANO, entró en posesión del inmueble localizado en la calle 28 No. 2 - 72 del barrio Girardot de Bucaramanga, a principio del año 1.994. 2. Quien figura como propietaria del predio en mención, señora MARY TORRES, inició demanda civil de policía contra CENOBIA ORDUZ SERRANO, el día 13 de junio de 2.003, por perturbación de la posesión 3. En el hecho número uno de la demanda policiva, la querellante manifestó que la demandada CENOBIA ORDUZ SERRANO, hacia más de cinco años, ocupaba el predio cuya perturbación demandaba.</p>	<p>El primer elemento que se debe observar en el análisis de la responsabilidad estatal es la existencia del daño, el cual, además, debe ser antijurídico, dado que constituye un elemento necesario de la responsabilidad, toda vez que, como lo ha reiterado la jurisprudencia de esta Sala, “sin daño no hay responsabilidad” y solo ante su acreditación hay lugar a explorar la posibilidad de su imputación al Estado i) Que el daño es antijurídico, esto es, que la persona no tiene el deber jurídico de soportarlo, “Con ello, entonces, se excluyen las decisiones que se mueven en la esfera de lo cuestionable o las sentencias que contienen interpretaciones válidas de los hechos o derechos”</p>

				<p>4. El Inspector de Policía de Bucaramanga, mediante providencia motivada previo del trámite del proceso policivo, ordenó el lanzamiento de la señora CENOVIA ORDUZ SERRANO y sus familiares del predio mencionado anteriormente.</p> <p>5. El Inspector de Policía, no obstante haberse planteado dentro del proceso civil de policía, que la acción policiva estaba caducada, por demandar después de cinco años, cuando solo tenía seis meses para hacerlo, y no obstante habersele pedido la revocatoria directa de la providencia, mantuvo su decisión errónea, ilegal, contraria a derecho, lanzando injustificadamente a los aquí demandantes con apoyo de la Policía Nacional.</p> <p>6. Los señores Jueces Noveno civil municipal Bucaramanga y Decimo civil del circuito de Bucaramanga, a quienes les correspondió la acción de tutela interpuesta por CENOBIA ORDUZ SERRANO, omitieron estudiar la caducidad de la acción de policía y por el contrario, avalaron los errores jurídicos y procedimentales hechos por la inspección civil municipal de policía.</p>	<p>24</p> <p>. ii) Que se lesiona un derecho, bien o interés protegido por el ordenamiento legal. iii) Que el daño es cierto, es decir, que se puede apreciar material y jurídicamente y, por ende, no se limita a una mera conjetura.</p>
39	68001333300320240 008300 ACCION DE CUMPLIMIENTO	CLAUDIA MARINA SOLANO VIUDA DE ROJAS VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	CUMPLIMIENTO O DE NORMAS JURÍDICAS	<p>La actora manifestó que en fecha 28 de junio de 2023 firmó con el Municipio de Bucaramanga – Secretaría de Salud y Ambiente el Acuerdo Voluntario para el reconocimiento del pago por servicios ambientales por la conservación en el Municipio de Charta, respecto del predio denominado el colorado identificado con código IGAC 6816900000010049000 y</p>	<p>Para que la acción de cumplimiento tenga prosperidad, del contenido de la Ley 393 de 1997 se desprende que se deben cumplir los siguientes requisitos mínimos: i) Que el deber que se pide hacer cumplir se encuentre consignado en normas aplicables con fuerza material de ley o actos administrativos vigentes (Art. 1º)2 ii) Que el mandato sea imperativo e inobjetable y que esté radicado en cabeza de aquella autoridad pública o</p>

				<p>ubicado en la vereda del Centro de este último municipio, en consideración a su condición de poseedora del citado inmueble por más de 30 años, tras ser adquirido por su difunto esposo, quien a la fecha sigue registrado como propietario.</p>	<p>del particular en ejercicio de funciones públicas que deba cumplir y frente a los cuales se haya dirigido la acción de cumplimiento (Arts. 5° y 6°). iii) Que el actor pruebe la renuencia de la entidad accionada frente al cumplimiento del deber, antes de instaurar la demanda, bien sea por acción u omisión del hecho exigido o por la ejecución de actos o hechos que permitan deducir su inminente incumplimiento (Art. 8°). El artículo 8° señala que, excepcionalmente, se puede prescindir de este requisito “cuando el cumplirlo a cabalidad genere el inminente peligro de sufrir un perjuicio irremediable”, caso en el cual deberá ser sustentado en la demanda. iv) Que el afectado no tenga o haya podido ejercer otro instrumento judicial para lograr el efectivo cumplimiento del deber jurídico o administrativo, salvo el caso que, de no proceder el juez administrativo, se produzca un perjuicio grave e inminente para quien ejerció la acción, circunstancia ésta que hace improcedente la acción. También son causales de improcedibilidad, pretender la protección de derechos que puedan ser garantizados a través de la acción de tutela o el cumplimiento de normas que establezcan gastos a la administración (Art. 9°).”3</p>
40	680013333002-2023-00085-01. NULIDAD Y RESTAABLECIMIENTO DEL DERECHO	MANUEL ENRIQUE DELGADO LATORRE VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA.	NULIDAD DE ACTO ADMINISTRATIVO	<p>Declarar la nulidad del acto administrativo identificado con el radicado BUC2022EE014852 de fecha 20 de Octubre de 2022, expedido por Ana Leonor Rueda Vivas, Secretaria de Educación y publicado mediante la página electrónica del Sistema de Atención al Ciudadano (SAC) 20 de Octubre de 2022, donde niegan el reconocimiento y pago de la SANCIÓN POR MORA por la no consignación oportuna de las cesantías establecida en la Ley 50 de 1990, artículo 99, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde el 15 de febrero de 2021 fecha en que</p>	<p>La parte demandante solicita el reconocimiento de la indemnización por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que se encuentra establecida en el artículo 1° de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991; la cual, es equivalente al valor cancelado de los intereses causados durante el año 2020, al considerar que fueron cancelados superado el término legal, esto es, después del 31 de enero de 2021. La Sala con fundamento en lo expuesto en la precitada sentencia de unificación, concluye que la parte demandante como docente estatal afiliada al Fomag, no tiene derecho al reconocimiento de la indemnización</p>

				<p>debió efectuarse el pago de las cesantías del año 2020, en el respectivo Fondo Prestacional y hasta el momento en que se acredite el pago de los valores correspondientes en la cuenta individual del docente, así como también niegan el derecho a la INDEMNIZACIÓN, por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que se encuentra establecida en el artículo 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991, indemnización que es equivalente al valor cancelado de los intereses causados durante el año 2020, los cuales fueron cancelados superado el término legal, esto es, después del 31 de enero de 2021.</p>	<p>estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías.</p>
41	<p>68001333300320230 015500. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO</p>	<p>HILDERGARD MORENO MUNICIPIO BUCARAMANGA</p> <p>VS DE</p>	<p>Cierre de Establecimiento Comercial por violaciones al POT.</p>	<p>Afirma la parte demandante que desde hace quince (15) años es propietaria del establecimiento comercial Representaciones Balaguera Moreno ubicado en la carrera 14 No. 29ª - 20 del centro de Bucaramanga, el cual tiene como actividad comercial principal la venta de artículos pirotécnicos de uso recreativo de categoría uno y dos, los cuales se encuentran definidos en el artículo 4º de la Ley 2224 de 2022. Menciona, que el día 06 de diciembre de 2022 se realizó audiencia pública por parte de la Inspectora Turno 3 del Grupo Protección a la Vida en la cual se ordenó la suspensión definitiva de las actividades comerciales del Establecimiento Representaciones Balaguera Moreno a pesar de contar con todos los permisos requeridos para su funcionamiento. Refiere que en la mencionada diligencia se solicitó el concepto de uso de suelos, planos y licencia urbanística del predio, frente a lo cual la</p>	<p>No se configura la alegada vulneración al principio de confianza legítima, toda vez que, si bien la parte demandante obtuvo permiso del Departamento Control Comercio de Armas, Municiones y Explosivos del Ministerio de Defensa para el expendio y fabricación de productos pirotécnicos, lo cierto es que en dichos permisos se evalúa el cumplimiento de los requisitos exigidos en los Decretos 2535 de 1993 y 1809 de 1994 para la fábrica de artículos pirotécnicos; no obstante, a la parte interesada también le asistía la obligación de cumplir con la normatividad sobre uso del suelo, aspecto que no fue debidamente acreditado, por lo cual se le impuso la medida correctiva de suspensión definitiva de la actividad económica.</p>

				<p>demandante expuso el GOTUS No. 104871 del 06 de diciembre de 2022 expedido por la Alcaldía de Bucaramanga en el cual se indica que la actividad que se ejerce es compatible con la clasificación general de los usos de suelo contenidos en el POT, siendo este el único certificado que se expide por parte de Planeación y se descarga por la página de la Alcaldía.</p>	
42	68001310301120230 016300. ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	GILBERTO MORENO GONZALEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	Renovación del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial.	<p>Refiere el accionante lo siguiente: " Que entre las funciones del señor alcalde, está la de renovar o convocar el consejo consultivo de ordenamiento territorial, debido a que se trata de un órgano consultivo y deliberante al plan de ordenamiento territorial, como lo contempla el artículo 29 de la ley 388 de 1997, precisando que en el municipio de Bucaramanga el consejo consultivo de planeación territorial fue creado bajo el Decreto 0025 del 16 de febrero de 2021 pero que no está funcionando, de modo que es un deber y una obligación del alcalde, poner a funcionar dicho organismo para no verse incurso en incumplimiento y por lo tanto en prevaricato por omisión y en vulneración al debido procedimiento administrativo".</p>	<p>Señala el despacho judicial lo siguiente: " es claro que no se logró conformar por lo menos en la vigencia 2023, el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, no obstante se afirma que el alcalde municipal y sus despachos, especialmente Planeación con el apoyo de la Oficina de Prensa y Comunicaciones vienen cumpliendo con la obligación legal y administrativa de convocar a los funcionarios de la administración, a los representantes de las organizaciones gremiales, profesionales, ecológicas, cívicas y comunitarias vinculadas con el desarrollo urbano, lo mismo que los curadores urbanos, para la conformación de dichos Consejos, a pesar que el resultado no sea positivo. Refuerza la improcedencia de este mecanismo el hecho de que, lo pretendido sea que el burgomaestre renueve el acto administrativo para convocar el Consejo Consultivo Territorial, cuando lo cierto es que, no se ve necesaria tal renovación, en tanto existiendo la norma base, basta con que se convoque a los interesados, que como se indicó, es lo que vienen</p>

					haciendo las últimas administraciones"
43	68001310500520180 026800 ORDINARIO LABORAL	JOSE DAVID ROJAS VELANDIA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES	<p>i) que, Fawcett SAS y Assignia Infraestructuras S.A. Sucursal Colombia, conformaron el Consorcio Fawcett Assignia;</p> <p>ii) que, entre el Fondo Nacional de Turismo Fontur y el Consorcio Fawcett Assignia se celebró contrato cuyo objeto fue la "(...) CONSTRUCCIÓN FASE 2 DEL "CENTRO DE CONVENCIONES NEOMUNDO" (...);</p> <p>iii) el Consorcio Fawcett Assignia, subcontrató la construcción del mencionado proyecto con Alquileres Martínez LTDA; iv) que, entre José David Rojas Velandia y Alquileres Martínez Ltda, existió un contrato de trabajo desde el 6 de abril de 2017 hasta el 29 de diciembre del mismo año. 3. Dicho lo anterior, analizada la prueba producida en juicio, en su conjunto (art. 61 C.P.T.S.S.), de cara a las glosas formuladas en la alzada, la Sala advierte que la decisión confutada será REVOCADA PARCIALMENTE, pues, en efecto erró el Juez A-quo al no tener como deudoras solidarias a las codemandadas integrantes del consorcio Fawcett Assignia.</p>	<p>Así de cuentas, tal y como lo ha enseñado esta colegiatura, en pretéritas decisiones, para que nazca a la vida jurídica la solidaridad entre el contratista y el beneficiario de la obra, son tres los elementos facticos que se deben acreditar: i) la existencia de un contratista independiente y de un contratante o beneficiario de la obra, ii) la existencia de trabajadores del contratista en la prestación del servicio y iii) que las labores no sean extrañas a las ordinarias del beneficiario.</p> <p>De ese tenor, si el beneficiario de la obra quiere eximirse de la responsabilidad solidaria que le impone el art. 34 antes mencionado, debe acreditar que, las labores ejecutadas por el contratista independiente a través de sus agentes o trabajadores, son ajenas al giro ordinario de sus negocios, o, en otras voces, ajena a la actividad misional realizada, debiendo precisarse que, no basta que la actividad desarrollada por el contratista cubra una necesidad propia del beneficiario, puesto que se requiere que la labor constituya una función normalmente desarrollada por éste, o asigna por ley.</p>

44	68001333300820150 010200 NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	TERESA DE JESÚS GALVIS GARZON DEMANDADOS: MUNICIPIO DE BUCARAMANGA – SECRETARIA DE EDUCACION	CONTRATO REALIDAD		HECHOS: Que la docente ha estado vinculada como coordinadora en el establecimiento educativo MARIA GORETTI del MUNICIPIO DE BUCARAMANGA. - QUE DE ACUERDO AL TIEMPO DE SERVICIOS EN LOS PERIODOS INDICADOS SE GENERARON VACANCIAS TEMPORALES. DEL CARGO. -QUE DE MANERA REIRTERADA LA DEMANDANTE SOLICITO LA FORMALIZACION DEL ENCARGO Y QUE SOLO HASTA EL 23 DE ABRIL DE 2013, SE LE INFORMO QUE SE ESTUDIARIA EL NOMBRAMIENTO EN EL CARGO, QUE LA DEMANDANTE TIENE DERECHO AL PAGO DE SOBRESUELDOS POR HABER FUNGIDO COMO COORDINADORA DIRECTIVA DOCENTE, CONFORME A LOS PERIODOS ENUNCIADOS.
45	68001333301020220 021701. NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	Nancy Patricia Plazas Carrillo VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	erificada la inexistencia de irregularidades que invaliden la actuación, procede la Sala a resolver el recurso de apelación interpuesto oportunamente por la parte demandante contra la sentencia proferida el 16 de junio de 2023 por el Juzgado Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bucaramanga, que declaró probada la excepción de caducidad y dio por terminado el proceso sin condena en costas. .	CONFIRMAR la sentencia de primera instancia proferida el 16 de junio de 2023 por el Juzgado Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bucaramanga --La demandante sostiene que las cesantías y los intereses a los que tiene derecho como docente oficial, por los servicios prestados durante el año 2020, no fueron consignados en el respectivo fondo prestacional dentro del plazo que otorga la ley. Dice que, en virtud de lo anterior, hay lugar a reconocerle y pagarle una sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías, esto, a partir del 15 de febrero de 2021, y, de manera independiente, una indemnización por el pago tardío de los intereses, causada desde el 1 de enero de 2021. Por último, afirma que elevó la respectiva petición en sede administrativa, pero le fue negada mediante el acto ficto acusado
46	68001333301320220 016600. NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	CLAUDIA YANNETH ORDOÑEZ MARQUEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	La demandante pretende que se declare la nulidad del acto administrativo ficto configurado el 2 de diciembre de 2021, frente a la petición presentada el 1 de septiembre de 2021, mediante el cual se le negó el reconocimiento y pago de la	Sanción moratoria docente afiliado al FOMAG cobijado bajo el régimen anualizado de cesantías. La parte demandante no tiene derecho a la sanción moratoria prevista en el artículo 99, numeral 3, de la Ley 50 de 1990, puesto que es incompatible con el sistema de liquidación anualizada de cesantía que administra el

				sanción por mora establecida en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990, y la indemnización por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que en su criterio se encuentra establecida en el artículo 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991.	FOMAG. Tampoco tiene derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses del 12%, comoquiera que no está prevista por la Ley 91 de 1989.
47	68001333301320220 016801 . NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	GENNY SULAY JIMENEZ PRADA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	Busca la parte actora la declaratoria de nulidad del acto administrativo ficto o presunto configurado el día 26 de noviembre de 2021 generado como consecuencia de la no contestación a la reclamación administrativa radicada el 25 de agosto de 2021 ante el Municipio Bucaramanga - Secretaria de Educación de manera virtual, por medio del cual se niega el reconocimiento y pago de la sanción por mora, establecida en la Ley 50 de 1990, artículo 99, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde el 15 de febrero de 2021 fecha en que debió efectuarse el pago de las cesantías del año 2020.	en el respectivo fondo Prestacional y hasta el momento en que se acredite el pago de los valores correspondientes en la cuenta individual del docente, así como también se niega el derecho a la indemnización por el pago tardío de los intereses a las cesantías, que se encuentra establecida en el artículo 1 de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990, y el Decreto Nacional 1176 de 1991. -Confirmar la sentencia proferida, en el proceso de la referencia, el veintidós (22) de junio de dos mil veintitrés (2023) por el Juzgado Trece Administrativo del Circuito Judicial de Bucaramanga.
48	68001333300320230 002101. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	SANDRA MILENA ESCALANTE VS SANABRIA DE MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	El Juzgado Tercero Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bucaramanga, en auto del 15 de agosto de 2023, resolvió las excepciones, fijó el litigio, negó el decreto de pruebas y ordenó correr traslado a las partes por el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión, de conformidad con el numeral 1º del artículo 182 A del CPACA adicionado por el artículo 42 de la ley 2080 de 2021.	se solicitó en la demanda el reconocimiento de la indemnización prevista en la Ley 52 de 1975, por el pago tardío de los intereses sobre las cesantías. -la Sección Segunda del Consejo de Estado en la citada sentencia del 11 de octubre de 2023 radicación No. 66001-33-33-001-2022-00016-01 (5746-2022) precisó, que «los docentes estatales afiliados al FOMAG no tienen derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías».En consideración a lo expuesto, niega las pretensiones de la demanda
49	680013333 0132022 0028101 NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	NELSON MENDOZA LOPEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	Se adujo en la demanda, medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho consagrado en el artículo 138 del CPACA Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el señor NELSON MENDOZA LOPEZ, que pretende	n consecuencia, de acuerdo con la regla jurisprudencial fijada por la Sección Segunda del Consejo de Estado, la sanción moratoria prevista en la Ley 50 de 1990, cuya aplicación pretende la parte demandante, es incompatible con el sistema especial que la beneficia en su condición de docente afiliada al Fomag; por lo tanto,

				<p>nulidad del acto ficto o presunto configurado el 13 de octubre de 2021, como consecuencia de no contestar reclamación administrativa radicada el 12 de julio de 2021 ante el Municipio Bucaramanga, por medio de la cual niega el reconocimiento y pago de la sanción moratoria establecida en la ley 50 de 1990, artículo 99 contados desde el 15 de febrero de 2021, fecha en la que debio efectuarse el pago de las cesantias del año 2020, hasta que se acredite el pago, tambien se niega la indembización por el pago tardeio de los intereses a las cesantias.</p>	<p>no le asiste el derecho al pago de la penalidad dispuesta en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990.</p>
50	68001 3333 0032022 0030501 NULIDAD Y REESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	SILVIA CRISTINA CONTRERAS LAGUADO VS MUNICIPIO BUCARAMANGA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	<p>Se adujo en la demanda, medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho consagrado en el artículo 138 del CPACA Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la señora Silvia Cristina Contreras Laguado, formuló demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, en orden a que se declarara la nulidad del acto administrativo identificado con radicado No. BUC2022EE010478 del 23 de julio de 2022, por medio del cual se negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el pago tardío o extemporáneo en la consignación de las cesantías establecidas en el artículo 99 de la Ley 50 de 1990 correspondientes al año 2020; así como el reconocimiento y pago de la indemnización de que trata el artículo 1º de la Ley 52 de 1975, la Ley 50 de 1990 y el Decreto Nacional 1176 de 1991, equivalente al valor cancelado de los intereses causados durante el año 2020. A título de restablecimiento del derecho, solicitó que se condene a las demandadas a reconocer y pagar la sanción moratoria por</p>	<p>El Honorable Tribunal Administrativo de Santander , como tesis del fallo, dispuso, conforme a lo indicado en el preámbulo de esta providencia, de acuerdo con la regla jurisprudencial fijada en la Sección Segunda del Consejo de Estado, debe la Sala determinar si la parte demandante se encuentra o no afiliada al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en el entendido de que la afiliación del docente oficial será el factor determinante para establecer si hay lugar o no a la aplicación del artículo 99 de la Ley 50 de 1990.2 -Por otra parte, se solicitó en la demanda el reconocimiento de la indemnización prevista en la Ley 52 de 1975, por el pago tardío de los intereses sobre las cesantías. Frente a este aspecto, la Sección Segunda del Consejo de Estado en la citada sentencia del 11 de octubre de 2023 radicación No. 66001-33-33-001-2022-00016-01 (5746-2022) precisó, que «los docentes estatales afiliados al FOMAG no tienen derecho al reconocimiento de la indemnización estipulada en la Ley 52 de 1975 por el pago tardío de los intereses a las cesantías». En consideración a lo expuesto, niega las pretensiones de la demanda.</p>

				<p>la no consignación oportuna de las cesantías y la indemnización por la consignación tardía de los intereses a las cesantías.</p> <p>Igualmente, se ordene pagar los intereses correspondientes, junto con la actualización con base en los ajustes del IPC acorde a lo previsto en el artículo 187 del CPACA, y las costas del proceso.</p>	
51	680013333001-2017-00167-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	FEDERACION ORIENTAL DE LOS ANDES VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	DESVIACIÓN DE PODER	<p>Los fundamentos de hecho se basan principalmente en declarar la nulidad de la Resolución No. 29 de 2017 expedida por la Dirección de Tránsito de Bucaramanga “mediante la cual impuso restricción vehicular en la zona centro de Bucaramanga, de acuerdo al número de placa con criterio de días pares e impares en los horarios de 5.00 am a 8:00 pm, de lunes a viernes.” Debido a la violación de normas constitucionales y ausencia o falta motivación.</p>	<p>El despacho cita: - el artículo 189 del C.P.A.C.A donde se recalcan los efectos de la sentencia cuando exista una que “niegue la nulidad pedida producirá cosa juzgada erga omnes pero solo en relación con la causa petendi juzgada”. - El artículo 303 del Código General del Proceso: “La sentencia ejecutoriada proferida en proceso contencioso tiene fuerza de cosa juzgada siempre que el nuevo proceso verse sobre el mismo objeto, se funde en la misma causa que el anterior y entre ambos procesos haya identidad jurídica de partes” - Sentencia del Consejo de Estado frente al tema “Entonces, para que se configure la cosa juzgada se requiere: a) Que se adelante un nuevo proceso con posterioridad a la ejecutoria de la sentencia. b) Que en el nuevo proceso exista identidad jurídica de partes. c) Que el nuevo proceso verse sobre el mismo objeto, o sea, sobre las mismas pretensiones. d) Que el nuevo proceso se adelante por la misma causa que originó el anterior, es decir, por los mismos hechos”.</p>
52	68001233300020120017300. CONTROVERSIA CONTRACTUALES	CONSORCIO URBANISCOM VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	LA NULIDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 016 DE 2011 MEDIANTE LA CUAL EL SECRETARIO DE INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO DE	<p>El municipio de Bucaramanga adelantó la licitación pública núm. SI-LP-006-10 cuyo objeto era la “<i>elaboración de estudios, diseños y ampliación y/o remodelación y/o construcción del Hospital Local del Norte</i>”. Una vez superadas las etapas del proceso, el ente territorial adjudicó el contrato al Consorcio Hospitales CL2010 —único oferente habilitado jurídica, financiera y técnicamente— y, con posterioridad, ambas partes lo suscribieron. El Consorcio Urbaniscom, parte demandante y quien</p>	<p>El Consejo de Estado confirmó en su totalidad la sentencia de primera instancia proferida por el Honorable Tribunal Administrativo de Santander el día 22 de mayo de 2017 que negó las pretensiones de la demanda considerando que de acuerdo con el Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia de 30 de noviembre de 2006, Exp. 18059, M. P. Alier E. Hernández Enríquez cuando se pretende la nulidad del acto de adjudicación, que para el caso sería el fundamento para declarar la nulidad absoluta del contrato por estimar el demandante que su propuesta era la mejor, le incumbe probar, de una parte, que el</p>

			<p>BUCARAMANGA ADJUDICÓ LA LICITACIÓN No. SI-LP-006-10, CUYO OBJETO FUE CONTRATAR LA "ELABORACIÓN DE ESTUDIOS, DISEÑOS Y AMPLIACIÓN Y/O REMODELACIÓN Y/O CONTRUCCIÓN DEL HOSPITAL LOCAL DEL NORTE"</p>	<p>participó en dicha licitación, pretende la nulidad absoluta del contrato, derivada de la declaración de ilegalidad del acto de adjudicación, y el consecuente restablecimiento del derecho, al considerar que su propuesta no solo era la más favorable para la administración, sino que además era la única que cumplía con todos los requisitos exigidos en el pliego de condiciones, incluso con la presentación de un esquema básico arquitectónico con <i>"la implantación de áreas mínimas relacionadas en el cuadro de áreas generales"</i>, pues aun cuando incluyó mayores áreas a las requeridas, razón por la que se desestimó su oferta, esto —a su juicio y contrario a lo afirmado por el municipio— constituía un valor agregado, máxime cuando no generaba ningún coste adicional para el contratista.</p>	<p>acto acusado violento normas superiores a las que debía estar sujeto, y de otra, que su propuesta era la más conveniente para la Administración. Así las cosas, de acuerdo con el numeral 5° del artículo 24 de la Ley 80 de 1993 en armonía con el artículo 30 numeral 2° de la misma ley contemplan el deber funcional de la administración con miras a contratar, elaborar pliegos de condiciones que contengan reglas claras, justas y completas con el fin de que los aspirantes a contratistas tengan un claro conocimiento de los términos en que deben presentar su propuesta y de esta manera se asegure la selección objetiva que "pregona la ley y de contera la más conveniente para la entidad, desarrollando así el principio de transparencia. Por su parte, la facultad que tiene la administración para rechazar o descalificar ofertas en modo alguno es discrecional, está supeditada al principio de selección objetiva y acatamiento de los requisitos y factores de escogencia claramente determinados en el pliego de condiciones sin que sea posible desconocerlo. Por ello, la Ley 1150 de 2007 en su artículo 5 indica que la selección es objetiva cuando la escogencia se haga al ofrecimiento más favorable a la entidad y a los fines que ella busca sin tener en consideración factores de afecto o cualquier clase de motivación subjetiva.</p> <p>Para la Sala fue claro que la descalificación de la propuesta se atemperó al pliego de condiciones y que el oferente tuvo a su disposición el plazo de subsanabilidad sin que hubiera procedido a ello en forma que satisficiera a la entidad. Se trataba de un requisito habilitante necesario para la comparación de las propuestas y por tanto no era posible ampliar en el tiempo la posibilidad de subsanación.</p> <p>En conclusión no se vulnera el ordenamiento jurídico ni el pliego de condiciones o ley del contrato lo que impuso negar las pretensiones de la demanda sin que se tornara necesario hacer valoración alguna sobre si la propuesta de Urbaniscom en el evento de que no</p>
--	--	--	--	---	--

					hubiera sido rechazada era la mejor, por cuanto, no superó la primera fase.
53	680013331008-2011-00264-01 REPARACIÓN DIRECTA	RAFAEL CARVAJAL MARTÍNEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALLO EN EL SERVICIO	<p>la parte demandante señala que tenía abierto al público desde el año 1997, el establecimiento comercial denominado BILLARES BAR FLAMINGO, ubicado en la Carrera 17 No. 60 F - 35. Desde el año 2006 se anunciaron trabajos para el servicio de METROLÍNEA, con recursos del MINISTERIO DE TRANSPORTE, INVIAS y el MUNICIPIO DE BUCARAMANGA.</p> <p>Que el contrato de obra pública No. 002 de 2006 suscrito por la Sociedad METROLÍNEA S.A. se firmó el día 23 de enero de 2006, por lo que no existe justificación para que la liquidación del contrato solo se hubiera llevado a cabo hasta el día 05 de enero de 2009, periodo de dos años y diez meses dentro del cual se causaron perjuicios al actor en razón a que los clientes del Establecimiento Comercial BILLARES BAR FLAMINGO no podían concurrir al negocio debido a los escombros y estacionamiento de maquinarias. Manifiesta el actor que se causaron perjuicios por concepto de daño emergente (sin que exista suma determinada) y lucro cesante por cuanto el negocio producía como utilidad en el año 2005 la suma de \$80.725.533, según los balances contables. Para el año 2007 las utilidades disminuyeron a \$63.245.018, en el año 2008 \$56.122.866, para el 2009 \$32.490.594 y para el año 2010 únicamente \$18.893.298. Refiere que deberá tenerse en cuenta los intereses pues equivale a pérdidas del normal desarrollo de la actividad comercial durante dicho lapso de tiempo</p>	<p>El artículo 136 del Código Contencioso Administrativo, señala que la acción de reparación directa caducará al vencimiento del plazo de dos (2) años, contados a partir del día siguiente del acaecimiento del hecho, omisión u operación administrativa o de ocurrida la ocupación temporal o permanente del inmueble de propiedad ajena por causa de trabajo público o por cualquiera otra causa. El mismo artículo dispuso que el punto de partida para el cómputo del término de caducidad es el hecho dañoso y fijó el plazo para la interposición de la demanda en dos años, sin hacer distinciones sobre el tipo de daño que se cause. Por ello, basta verificar el día en que ocurrió el hecho, omisión u operación administrativa para efectos de contabilizar el plazo señalado, a menos que, valga aclarar, el perjudicado no hubiera podido conocer el daño en esa fecha, evento en el cual, la caducidad se debe contar desde que tuvo conocimiento de este De esta manera, como para el 31 de diciembre de 2007, el demandante tenía la información necesaria para elaborar los estados financieros de ese año, no cabe duda que en esa fecha también conoció el impacto económico que alega haber sufrido como consecuencia de las obras propias del contrato No. 002 de 2006 relacionadas con el Sistema Integrado de Transporte Masivo METROLÍNEA, pues se reportó la disminución de ingresos en más de diecisiete millones de pesos. En consecuencia, el término empezó a correr el 1 de enero de 2008 y el plazo para acudir a la jurisdicción vencía el 1 de enero de 2010 -prorrogándose hasta el 11 de enero de 2010 como primer día hábil luego de la vacancia judicial - sin que dicho término hubiera sufrido interrupción alguna teniendo en cuenta que la solicitud de conciliación prejudicial fue presentada solo hasta el</p>

					19 de mayo de 2011. Como la demanda se presentó el día 11 de noviembre de 2011 según se demuestra del Acta Individual de Reparto que obra a folio 105, concluye la Sala que en el presente caso operó el fenómeno preclusivo de la caducidad.
54	68001333300920220 031400. NULIDAD Y RESTABLECIMIENT O DEL DERECHO	LAURA MILENA ORDOÑEZ ARIAS VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONE S SOCIALES	La demandante sostiene que las cesantías y los intereses a los que tiene derecho como docente oficial, por los servicios prestados durante el año 2020, no fueron consignados en el respectivo fondo prestacional dentro del plazo que otorga la ley. Dice que, en virtud de lo anterior, hay lugar a reconocerle y pagarle una sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías, esto, a partir del 15 de febrero de 2021, y, de manera independiente, una indemnización por el pago tardío de los intereses, causada desde el 1 de enero de 2021.	Recientemente, la Sección Segunda del Consejo de Estado, en sentencia de unificación SUJ-032-CE-S2-2023 del 11 de octubre de 2023,10 sostuvo que el sistema de administración de cesantías de los docentes afiliados al FOMAG es incompatible con el artículo 99 de la Ley 50 de 1990, que establece el régimen especial de administración de cesantías anualizadas en los fondos de pensiones y cesantías (AFP), pues el artículo 13 de la Ley 344 de 1996 no amplió su aplicación a los docentes oficiales. Enfatizó esa alta corporación que el precedente fijado por la Corte Constitucional en la sentencia SU-098 de 2018, precisado en la SU-573 de 2019, aplica a aquellos casos en los que se omite afiliar al docente al FOMAG.
55	68001333301120220 012800.	Mariela Reyes Santiesteban	PRESTACIONE S SOCIALES	Como fundamento de las pretensiones, la demandante relata los siguientes hechos relevantes: 2.1 El 26 de febrero de 2020 solicitó, en su calidad de docente oficial, ante el municipio de Bucaramanga, reconocimiento y pago de las cesantías definitivas 2.2 Mediante Resolución No. 0748 del 06 de marzo de 2020, el municipio de Bucaramanga reconoció la cesantía solicitada. 2.3 Los dineros fueron puestos a disposición de la demandante hasta el 08 de junio de 2020. 2.4 En virtud de las mencionadas fechas, asegura, transcurrieron 59 días de mora, contando 70 días hábiles desde la petición en sede administrativa.	La sanción moratoria como consecuencia del pago tardío de las cesantías, tanto definitivas como parciales, se encuentra regulado por la Ley 1071 de 2006 que modificó la ley 244 de 1995. Conforme a lo anterior, se tiene que la indemnización moratoria es una sanción a cargo del empleador moroso y a favor del trabajador, establecida con el propósito de resarcir los perjuicios que se causan a este último con el incumplimiento en el pago de la liquidación definitiva o parcial del auxilio de cesantía en los términos de la mencionada ley. Debe decir el Tribunal que, lo dispuesto en el Artículo 57 de la Ley 1955 de 2019, va encaminado a que, tanto la entidad territorial como el FOMAG, responden de forma individual por la mora generada, dependiendo en que parte del procedimiento se causó el retardo, esto es, si fue producto de la expedición tardía del acto de reconocimiento o, del pago extemporáneo. Entonces, no es cierto el planteamiento del FOMAG, según el cual, a partir de la expedición de dicha disposición normativa,

					ya no es responsable del pago de las sanciones mora que se causen por su actuar.
56	680013333009-2022-00097-01	LUZ HELENA BRAVO DELAGADO	PRESTACIONES SOCIALES	La demandante sostiene que las cesantías y los intereses a los que tiene derecho como docente oficial, por los servicios prestados durante el año 2020, no fueron consignados en el respectivo fondo prestacional dentro del plazo que otorga la ley. Dice que, en virtud de lo anterior, hay lugar a reconocerle y pagarle una sanción moratoria por la no consignación oportuna de las cesantías, esto, a partir del 15 de febrero de 2021, y, de manera independiente, una indemnización por el pago tardío de los intereses, causada desde el 1 de enero de 2021.	Según lo dispuesto en la sentencia SUJ-032-CE-S2-2023 del H. Consejo de Estado, los docentes oficiales afiliados al FOMAG no tienen derecho a la sanción moratoria prevista en el numeral 3 del artículo 99 de la Ley 50 de 1990, comoquiera que es incompatible con el sistema de administración de cesantías regulado por la Ley 91 de 1989. Al personal docente en servicio activo que no esté afiliado al FOMAG le será aplicable la Ley 50 de 1990 y, por ende, la sanción moratoria del artículo 99, como un mínimo de protección social en favor del docente oficial. Este último supuesto no se da en el presente caso, porque la demandante se encuentra afiliada al FOMAG y sus cesantías fueron depositadas en dicho fondo antes del 15 de febrero.
57	68001333301020230021400.	JUAN CARLOS MARIN VASQUEZ	NULIDAD ACTO ADMINISTRATIVO	El 18 de agosto de 2023, la Alcaldía Municipal de Bucaramanga, expide el Decreto 0117 de 2023, " Por el cual se expiden disposiciones para el desarrollo de la versión 74 de la Feria Bonita- Fiesta de la Cultura 2023. Los demandantes invocan como causal de nulidad la falsa motivación con ocasión a que la medida adoptada por el alcalde no establece los presupuestos fácticos y jurídicos que lo sustentan y contrario a prevalecer el interés general, el orden público, la paz, la sana convivencia, el sano esparcimiento y la seguridad ciudadana, dado el creciente aumento de riñas	Los alcaldes como autoridad administrativa y primera autoridad del policía del Municipio están sujetos a la constitución y a la ley por lo cual se procede a efectuar una aproximación al marco constitucional y legal que establece el ejercicio de dicha competencia En tal sentido, el argumento tendiente a establecer que la decisión no se motivó no esta llamado a prosperar. Ahora bien, respecto de la argumentación referida a que la modificación de horarios afecta el orden público, la seguridad ciudadana, bienes de carácter general que deben prevalecer, no se encuentra acreditado en el plenario a través de prueba sumaria que dicha modificación en el desarrollo de la actividad económica conlleve al crecimiento de índices de violencia u otros fenómenos que deriven en la afectación del bien común invocado. Más aun, cuando la decisión administrativa es temporal, obedece al desarrollo de un evento cultural para la reactivación de la economía local y la autoridad administrativa adoptó otras medidas de vigilancia y preservación del oren público. Por consiguiente, no se logró desvirtuar la presunción de legalidad del acto acusado y por tal razón, se denegarán las pretensiones de la demanda.

58	68001333300520220 009700.	LEIDY VIVIANA CARRILLO AYALA	PRESTACIONES SOCIALES	<p>En la demanda de la referencia se expone que la parte demandante como docente afiliado al FOMAG tiene derecho al reconocimiento y pago de las cesantías anualizadas hasta el 15 de febrero de cada año, así como de los respectivos intereses, deben consignarse antes del 31 de enero de cada anualidad.</p> <p>Sin embargo, manifestó que la entidad demandada no cumplió esa obligación en el año 2020.</p> <p>Señala que el 18 de agosto de 2021 solicitó ante la secretaria de Educación de Municipio de Bucaramanga el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por la no consignación de las cesantías y sus intereses.</p> <p>El 28 de septiembre de 2021, la entidad territorial señaló que no tiene competencia para resolver la petición e informo que la competencia del pago de las cesantías y de los intereses a las cesantías recae en el FOMAG.</p>	<p>(...) la Sala concluye que conforme la sentencia de unificación jurisprudencial, a los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio no les asiste el derecho al reconocimiento y pago de la sanción moratoria prevista en el numeral 3° del art. 99 de la Ley 50 de 1990, por resultar incompatible con el régimen dispuesto en la Ley 91 de 1989</p>
----	------------------------------	---------------------------------	--------------------------	---	--

FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO DE LAS SENTENCIAS A FAVOR PRIMER SEMESTRE DE 2024

FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO DE LAS SENTENCIAS EN CONTRA PRIMER SEMESTRE DE 2024

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
1	68001333300320220016701 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	CÉSAR AUGUSTO AYALA HERRERA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA Y FOMAG	SANCION MORA LEY 1071 DE 2006	El demandante manifiesta que es docente oficial y que el 2 de noviembre de 2020 solicitó el reconocimiento y pago de sus cesantías, que le fueron reconocidas mediante la Resolución número 1596 del 9 de julio de 2021 y pagadas el 24 de septiembre de 2021, con 231 días de mora. Afirma que el 30 de agosto de 2021 le pidió a la entidad que le reconociera y pagara la sanción moratoria, pero al guardar silencio ésta resolvió negativamente sus pretensiones.	Ley 1071 del 2006 Arts. 4 y 5. / Ley 1955 de 2019, artículo 57: La entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías cuando el pago extemporáneo sea consecuencia de su incumplimiento respecto de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.
2	68001233300020190070400 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	TRANSPORTES BRICAI S.A.S VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALSA MOTIVACION EN ACTO ADMINISTRATIVO DE COBRO DE IMPUESTO DE INDUSTRIA DE COMERCIO	El Municipio de Bucaramanga, no profirió el emplazamiento previo y un pliego de cargos, por no declarar el impuesto de industria y comercio, a la	Acuerdo Nro. 044 de 2008 (Estatuto Tributario Municipal) Artículo 225 del Estatuto Tributario de Bucaramanga, que señala que cuando se impone sanción por no declarar en resolución separada a la liquidación de aforo, se debe

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>sociedad declarante, según lo establece el artículo 348 del Estatuto Tributario Municipal, en concordancia con el artículo 715 del Estatuto Tributario Nacional, lo que traduce un vicio en el procedimiento de cobro efectuado por el ente territorial reflejado en las resoluciones 0140 de 2018 y 1153 de 2019</p>	<p>emitir un emplazamiento para declarar y un pliego de cargos. Decreto Ley 624 de 1986 Estatuto Tributario Nacional. Artículo 715 (Emplazamiento por no declarar).</p>
3	68001333300320210010201 REPARACIÓN DIRECTA	LUZ MERY DIAZ PEÑA Y DANIEL FERNANDO DIAZ PEÑA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	IRESPONSABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO DE NORMAS Y DIRECTRICES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	<p>Con ocasión al contrato de trabajo a término indefinido, suscrito por la parte demandante desde el 03 de septiembre de 2012 hasta el 01 de abril de 2019, en la cual desarrollaba funciones de atención al público, desde el año 2016, empezó a sufrir ataques verbales del alcalde y de los usuarios que atendía públicamente, circunstancia que le generó consecuentemente un trastorno depresivo, de modo</p>	<p>Analizado en su integridad el caso que ocupa la atención de la Sala, se advierte que el título de imputación aplicable corresponde al de -falla en el servicio- bajo el entendido de que los hechos objeto de controversia son atribuidos a la omisión de la entidad demandada en aplicar y cumplir las normas del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo y medidas de protección para trabajadores discapacitados durante el tiempo en que la demandante se desempeñó en el cargo -Obrero I categoría I-, siendo tal omisión la causa directa y eficiente del daño según expone la parte actora. De acuerdo con lo observado</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>tal que para el momento en que nacieron los diagnósticos clínicos y se presentaron los primeros síntomas el Municipio no contaba con: (i) matriz de riesgos laborales que mitigara el riesgo psicosocial del trabajador; (ii) con la aplicación de las baterías de riesgo psicosocial dentro del Programa de Salud Ocupacional, hoy Seguridad y Salud en el trabajo; (iii) con la conformación del Comité Paritario de Salud Ocupacional y su funcionamiento respecto al riesgo psicosocial</p>	<p>en la evaluación del puesto de trabajo se observa que no existe correlación entre las tareas asignadas y el trastorno en mención. Pero si es importante resaltar que no se tuvo en cuenta la condición de su limitación física para su reubicación laboral, en cuanto a la dotación de la limpieza en la plazoleta. Se solicitó como evidencia la entrega de dotación donde se afirma que se entregó un pantalón y una camisa, y en la recolección de información se evidencia un overol, dotación que no es adecuada para su limitación. En este sentido, no es de recibo para la Sala lo manifestado por el apelante – Municipio de Bucaramanga- en lo atinente a omitir la adopción de medidas de protección a la demandante por cuanto su enfermedad había sido diagnosticada en abril del mismo año, afirmando que el origen de la misma no tenía relación con la reasignación de funciones efectuada mediante el Decreto 0068 de 26 de mayo de 2016, pues, si bien el surgimiento de la enfermedad y primer diagnóstico tuvo lugar en abril de 2016, no es menos cierto que el desarrollo progresivo de tal patología se evidenció en los años posteriores hasta la fecha en</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					que se determinó su pérdida de capacidad laboral. Y es que, con mayor razón conociendo su condición mental debieron tomarse medidas de protección por lo que no es de recibo tal argumentación.
4	68001310500220180012301ORDINARIO LABORAL	JUANA BLANCO VILLAMIZAR VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA y CARMEN ROSA ALFARO CONTRERA	SUSTITUCION PENSIONAL CÓNYUGE SEPARADA HECHO DE SOCIEDAD CONYUGAL LIQUIDADA Y COMPAÑERA PERMANENTE.	La señora Juana Blanco Villamizar pretende que se declare su derecho a la sustitución de la pensión que devengaba el causante Ramiro Sarmiento González con quien casada desde el 20 de agosto de 1975 hasta que liquidaron la sociedad conyugal en 1998. Asimismo, solicita que se condene al pago del retroactivo pensional causado desde esta última fecha, debidamente indexado, junto con los intereses moratorios señalados por el artículo 141 de la Ley 100 de 1993.	La Sala Laboral del Tribunal Superior de Bucaramanga consideró acertada la decisión que en primera instancia adoptó el Juzgado Segundo Laboral de Bucaramanga que consideró que la señora Juana Blanco Villamizar en calidad de cónyuge del fallecido señor Ramiro Sarmiento González se encuentra asistida del derecho a disfrutar la sustitución pensional junto con la señora Carmen Rosa Alfaro Contrera en calidad de compañera permanente. Refiere la Sala Laboral que la Corte Suprema de Justicia la Alta Corporación ha explicado que la compañera permanente debe demostrar la convivencia por un lapso no inferior a cinco años anteriores al deceso del pensionado (ver por ejemplo la sentencia SL221-2022) mientras que la cónyuge supérstite con vínculo matrimonial vigente, separado de hecho, tendrá derecho al reconocimiento de la pensión de sobrevivientes, siempre que

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>acredite convivencia con el causante por un lapso no inferior a cinco años en cualquier tiempo, sin que sea necesario probar que durante ese lapso se conservó entre estos un vínculo afectivo.</p> <p>De tal forma, la cónyuge separada de hecho que mantuvo el vínculo matrimonial se encuentra amparada ante la contingencia del fallecimiento del afiliado o pensionado, pues <i>“por cuenta de ese nexo jurídico es que legalmente, entre los esposos, permanecen vigentes las obligaciones personales de socorro, ayuda mutua, apoyo incondicional y solidaridad”</i> (CSJ SL 2308 de 2023).</p> <p>Por ende, la segunda instancia determinó revocar parcialmente los numerales segundo y cuarto de la sentencia proferida el 12 de septiembre de 2022 por el Juzgado Segundo Laboral del Circuito de Bucaramanga para únicamente declararse que a la señora Carmen Rosa Alfaro Contrera le asiste derecho a la sustitución de un 46.41% de la pensión el señor Ramiro Sarmiento González (+) en calidad de compañera permanente supérstite, a partir del 6 de julio de 2017 y de forma</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>vitalicia. Asimismo, adicionó el numeral cuarto de la sentencia para concretar la condena por retroactivo causado en favor de la señora Juana Blanco Villamizar calculado desde el 6 de julio de 2017 hasta el 31 de diciembre de 2023 en total de \$192.276.916,81, debidamente indexado, y sin perjuicio de las mesadas e indexación que se siga causando hasta el momento de efectuar el pago correspondiente, hasta tanto perduren las circunstancias que generan el derecho.</p>
5	<p>68001310500520220031401 ORDINARIO LABORAL</p>	<p>DIANA CAROLINA RUEDA RUEDA Vs CORPORACIÓN PARA LA PROMOCIÓN DE LA RECREACIÓN Y CORRECTA UTILIZACIÓN DEL TIEMPO LIBRE EN REORGANIZACIÓN, MUNICIPIO DE BUCARAMANGA, MUNICIPIO DE FLORIDABLANCA y DEPTO DE SANTANDER</p>	<p>CONTRATO REALIDAD</p>	<p>La señora Diana Carolina Rueda Rueda, pretende que se declare la existencia de un contrato de trabajo a término indefinido con la Corporación para la Promoción de la Recreación y Correcta Utilización del Tiempo Libre desde el 2 de abril de 2019 al 25 de diciembre de 2019 y solidariamente responsables al Municipio de Bucaramanga, Municipio de Floridablanca y</p>	<p>La Sala Laboral del Tribunal Superior de Bucaramanga consideró que el Municipio de Bucaramanga fue beneficiario de las actividades personales prestadas por la señora Diana Carolina Rueda Rueda como empleada de la Corporación para la Promoción de la Recreación y Correcta Utilización del Tiempo Libre en Liquidación en virtud del convenio de asociación de fecha 14 de febrero de 2019 con el fin de desarrollar parte del Plan de Desarrollo del Municipio de Bucaramanga denominado "El Gobierno de los ciudadanos y las ciudadanas 2016-2019" "para mejorar las condiciones y calidad</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>Departamento de Santander. En consecuencia, se condene al pago de cesantías, intereses a las cesantías, prima de servicios, vacaciones, sanción moratoria del artículo 65 del C.S.T., e indexación.</p>	<p><i>de vida de los habitantes de Bucaramanga, garantizando el acceso a escenarios de recreación y deporte que permitan fomentar el pleno desarrollo físico y fortalecimiento de sus interacciones con el entorno ...”,</i> plan que se ajusta con el derecho <i>“de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y del aprovechamiento del tiempo libre”</i>, consagrado en el artículo 52 de la Constitución Política de Colombia</p> <p>Asimismo, el objeto del referido convenio consistente en <i>“Brindar a niñas, niños, adolescentes, y sus familiares un espacio de recreación y sano esparcimiento de un área recreativa “Parque Acuático” que promueva la integración familiar, el uso del tiempo libre y una vida saludable”</i>, claramente es una actividad ordinaria de las entidades territoriales municipales que propende por el beneficio directo de la comunidad, celebrando convenio con una entidad sin ánimo de lucro para el desarrollo de un derecho y actividad establecido en la Constitución y la Ley, acorde con su plan de desarrollo. En tal sentido, se configuró la</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>solidaridad prevista en el artículo 34 del C.S.T. entre el beneficiario o dueño de la obra y el contratista independiente, tiene como referente la de proteger los derechos de los trabajadores, para cuyo efecto se le hacen extensivas, al obligado solidario, las deudas insolutas (prestacionales o indemnizatorias) en su calidad de dueño o beneficiario de la obra contratada, ante la usual insolvencia del deudor principal que no es otro que el empleador, como de vieja data se ha adoctrinado por la Sala Laboral de la Corte Suprema de Justicia en sentencia del 25 de mayo de 1968, reiterada en la CSJ SL, 14 sep. 2000 rad. 14038 y recientemente en la SL2617-23.</p>
6	<p>68001333301320220018000. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO</p>	<p>DEMANDANTE: ALICIA MORALES . DEMANDADOS: MUNICIPIO DE BUCARAMANGA – SECRETARÍA DE EDUCACIÓN</p>	<p>SANCION MORA 1071 de 2006.</p>	<p>HECHOS: La accionante solicita que se declare la nulidad del Acto presunto surgido con ocasión de la petición de fecha 02 septiembre de 2021 proferido por la NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN-FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, en</p>	<p>SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA A FAVOR-DENÍEGANSE las pretensiones de la demanda, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia. CONDÉNASE en cosas de primera instancia FUNDAMENTOS DE HECHO: Que, se encuentra probado que la entidad territorial a través de la Resolución No. 1055 del 13 de abril de 2020 repuso parcialmente la decisión recurrida y en su lugar,</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>cuanto negaron el reconocimiento y pago de la SANCIÓN POR MORA a mi mandante establecida en la Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados a partir del día siguiente al vencimiento de los setenta (70) días hábiles desde la fecha de radicación de la solicitud de cesantías, o a partir del día siguiente de la ejecutoria por renuncia a términos de notificación del acto administrativo de reconocimiento, siempre y cuando ocurra antes del día hábil 70, y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la prestación.</p>	<p>ordenó el pago de la suma final de \$10.472.446, y es a partir de esta fecha que considera el Despacho debe reanudarse el término de los 29 días hábiles restantes, para proceder al pago de la cesantía definitiva reconocida a la demandante, pues a través de ese acto administrativo se dirimió la controversia generada en torno a la suma definitiva a cancelarse por concepto de cesantía definitiva a favor de la docente acá demandante, y además es a partir de ese momento que el acto administrativo adquirió firmeza y por tanto ejecutoriedad. Así las cosas, teniendo en cuenta que el término restante de los 29 días hábiles vencía el 26 de mayo de 2020 y como quiera que la cesantía definitiva acorde con lo certificado por la Fiduprevisora fue puesta a disposición en el banco desde el día 13 de mayo de 2020, contrario a lo manifestado por la parte demandante, se encuentra que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio cumplió con los términos para el pago de las cesantías definitivas de la docente acá demandante. Por lo que, no hay lugar al reconocimiento de la sanción moratoria prevista en la Ley 1071 de 2006.</p> <p>FUNDAMENTOS DE DERECHO:</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>Ley 1955 de 2019 por medio de la cual se expide el Plan Nacional de desarrollo 2018-2022, refiere en su artículo 57 - (Arts. 76 y 87 de la Ley 1437 de 20119) [5 días si la petición se presentó en vigencia del Código Contencioso Administrativo – Decreto 01 de 1984, artículo 5110], y 45 días hábiles a partir del día en que quedó en firme la resolución.</p> <p>SENTENCIA DE SEGUNDA INSTANCIA: REVOCA Y DECLARA LA NULIDAD DEL ACTO FICTO - FUNDAMENTOS DE HECHO: Revocar la sentencia del del 8 de marzo de 2024 dictada por el Juzgado Trece Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bucaramanga, por medio de la cual se negaron las pretensiones de la demanda. La entidad territorial debía expedir el acto administrativo de reconocimiento en 15 días, esto es, a más tardar el 27 de marzo de 2019; sin embargo, profirió la Resolución 1619 el 7 de mayo de 2019, es decir, por fuera del término y la notificó el 22 de mayo de 2019. De igual forma ocurrió con el recurso de reposición interpuesto, que lo resolvió mediante Resolución 1055 del 13 de abril de 2020, esto es, fuera del término. Así las cosas, a criterio de la Sala, la responsabilidad del</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>pago de la sanción moratoria, recae única y exclusivamente en la Secretaría de Educación Municipal de Bucaramanga. - se declarará la nulidad del acto administrativo acusado, y a título de restablecimiento del derecho se ordenará al Municipio de Bucaramanga- Secretaría de Educación, reconocer y pagar a favor de la demandante la sanción moratoria por el pago tardío de sus cesantías desde el 19 de julio de 2019 hasta el 12 de mayo de 2020, por un monto equivalente a 299 días, debidamente indexado</p> <p>FUNDAMENTOS DE DERECHO: parágrafo del artículo 57 de la Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 «Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.</p>
7	68001333300820180004601. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	NEDY SARABIA MORA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	CONTRATO REALIDAD	La demandante pretende se declare la existencia de una relación laboral de hecho entre mi mandante y el demandado, desde el momento de su vinculación y sin solución de continuidad durante todo el tiempo en que duró dicha relación y en consecuencia a lo anterior a pagar a favor de mi mandante, las	Se establece entonces que la labor de la accionante estaba sometida a uno "horario fijo" en el municipio de Bucaramanga que constituirían verdaderas jornadas de trabajo, en tanto exigían el desarrollo durante la totalidad de la jornada diurna, de una labor inherente a las funciones permanentes de la entidad. Así mismo se observa, que las funciones desempeñadas por la actora, fueron llevadas a cabo por cerca de 8 años, evidenciándose de esta manera una necesidad por parte de la entidad demandada, y

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>diferencias que resulten entre lo cancelado y lo establecido legalmente por concepto de: Salarios, auxilios, primas, bonificaciones, subsidios, dotación de carzado, vestido de labor y vacaciones, auxilio de cesantías, cesantías y sancion moratoria</p>	<p>habitualidad en la prestación del servicio. De acuerdo a las pruebas recopiladas en el expediente, la demandante ejercía funciones que son inherentes y que hacen parte del rol misional de la entidad para la cual prestó sus servicios⁶. Sobre las funciones inherentes al rol misional de la entidad, el H. Consejo de Estado⁷ ha indicado que ejercer funciones que son inherentes y que hacen parte del rol misional de la entidad para la cual el trabajador presta sus servicios, hace evidente que se trata del cumplimiento de funciones propias de la empresa que implican subordinación; por lo tanto, -tal y como quedó acreditado en el presente caso-, la actora desempeñaba funciones apoyo en la gestión de la Secretaría de Educación Municipal- que hacen parte de las inherentes desarrolladas en la secretaria de educación del municipio de Bucaramanga, entendiéndose que no podía ser contratada mediante la modalidad de prestación de servicios. Así las cosas, se puede concluir, que la señora Saraiba Mora fue supervisada, dirigida, controlada y vigilada por parte del jefe de historias laborales, la secretaria general, o persona a cargo de talento humano, quienes</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					impartían órdenes de forma habitual, y a quienes realizaban la autorización para los permisos solicitados.
8	680013333009-2021-00219-01 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	SARA PATRICIA SALTARÍN GALLARD VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	PRESTACIONES SOCIALES	La parte demandante afirma que, como docente en los servicios públicos estatales, solicitó el reconocimiento y pago de cesantías el 28 de junio de 2019 expidiéndose en tal virtud la Resolución No. 2228 del 11 de julio de 2019, haciéndosele el pago de la misma el 24 de febrero de 2020 por intermedio de una entidad bancaria. Sostiene que, el plazo oportuno para dicho pago llegaba hasta el 29 de agosto de 2019, de donde se causó una mora de 174 días , por lo cual solicitó su reconocimiento y pago, obteniendo respuesta negativa en el acto aquí acusado.	Art. 57 de la Ley 1955 de 2019 (...)será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. Art. 2.4.4.2.4.2.25 del Decreto 1272 de 2018 La entidad territorial certificada en educación, dentro de los 5 días hábiles siguientes al recibo, por parte de la sociedad fiduciaria, del documento que contiene la aprobación o la desaprobación del proyecto de acto administrativo, deberá expedir el acto administrativo definitivo que resuelva la solicitud de reconocimiento de cesantías. La sociedad fiduciaria contará con 2 días hábiles para resolver las observaciones propuestas por la entidad territorial certificada en educación, contados desde la recepción del documento que

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
					<p>contiene las objeciones del proyecto</p> <p>La entidad territorial certificada en educación, dentro del día hábil siguiente contado desde la recepción de la respuesta a la objeción, debe expedir el acto administrativo definitivo.</p> <p>En cualquier caso, la entidad territorial certificada en educación deberá subir y remitir en la plataforma dispuesta por la sociedad fiduciaria, el acto administrativo digitalizado</p> <p>Art. 2.4.4.2.3.2.26 ibidem Una vez notificado y ejecutoriado el acto administrativo definitivo que resuelve las solicitudes de reconocimiento de cesantías parciales o definitivas, la entidad territorial certificada en educación deberá subir y remitir este acto administrativo inmediatamente a través de la plataforma empleada para tal fin.</p> <p>En ese orden de ideas, se tiene que la responsabilidad del pago de la sanción moratoria recae sobre el ente territorial municipio de Bucaramanga, y no en la Fiduprevisora, pues este en primer momento incumplió los términos contemplados en el art. 2.4.4.2.4.2.25 del Decreto 1272 de 2018, como acertadamente lo dispuso el Juez de primera instancia.</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
9	68001333300120180014401. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	FREDY ARMANDO PABÓN ALVAREZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALSA MOTIVACIÓN	<p>En síntesis, que, la Inspección de Control Urbano y Ornato III, adelantó procedimiento administrativo bajo el Rad. 32706. , posteriormente la entidad profirió la Resolución No. 048 del 15 de junio de 2016, mediante la cual sancionó a la parte demandante, la que sostiene no fue notificada en debida forma y en la que señaló que no procedían recursos, violando con ello el derecho de defensa y contradicción. Mediante esta la Inspección de Control Urbano y Ornato III, ordenó la adecuación de la obra a las normas urbanísticas en el término de 60 días, consistente en la demolición de la construcción de seis pisos o la presentación de la licencia y planos debidamente aprobados por la Curaduría municipal. Acto administrativo el</p>	<p>¿La parte demandante fue notificada en debida forma del auto proferido el 19 de mayo de 2016, por medio del cual la Inspección de Control Urbano y Ornato III avocó conocimiento y adelantó el procedimiento administrativo bajo el Rad. 32706, garantizándole el debido proceso? Según el artículo 29 Constitucional, que señala:</p> <p>«El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable».</p> <p>Al respecto, el Código de Procedimiento administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en el numeral 1° del artículo 3 señala:</p> <p>«En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>cual manifiesta tampoco fue notificado en debida forma. Sostiene que alegó la nulidad de las actuaciones adelantadas en el procedimiento administrativo, petición que fue reiterada. De otra manera, señaló interpuso los recursos de reposición y apelación. Adicional a lo anterior, sostuvo que, el proceso de reconstrucción del expediente, no le fue notificado.</p> <p>Expone que, mediante Resolución No. 059 del 27 de octubre de 2016, la Inspección de Control Urbano y Ornato III resolvió el recurso de reposición, precisando que la entidad demandada no resolvió las nulidades alegadas.</p> <p>Agrega que, con Resolución No. 0331 del 18 de octubre de 2017, la entidad resolvió el recurso de apelación, mediante el cual se modificó el art. 1° de la</p>	<p>la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción. En materia administrativa sancionatoria, se observarán adicionalmente los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no reformatio in pejus y non bis in idem». Así las cosas, es a través del debido proceso que se asegura que todas las actuaciones desplegadas por parte de la administración estén orientadas a la salvaguarda de las garantías de los administrados y a garantizar el completo ejercicio de su defensa, recayendo en la administración el deber de observar plenamente las disposiciones legales, so pena de que resulte invalida su propia actuación.</p> <p>El procedimiento administrativo se rige según los principios de legalidad conforme con el que la ley señala la competencia de las autoridades públicas y los trámites a seguir durante el procedimiento establecido y en el momento de decidir</p> <p>La Sala considera que si bien, el señor Freddy Armando Pabón conocía de las actuaciones previas al inicio del procedimiento sancionatorio, como lo fue el</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>Resolución No. 048 y el art. 2° de la Resolución No. 048-1.</p> <p>Así las cosas, sostiene que la entidad demandada actuó dentro del procedimiento administrativo sin competencia, aunado a que omitió resolver la nulidad presentada, y no lo notificó en debida forma de los actos administrativos proferidos.</p>	<p>sellamiento de la obra, recaía el deber de la entidad demandada en notificar en debida forma el inicio formal, esto es, del auto por medio del cual avocó el conocimiento y dispuso la práctica de las pruebas que permitieran esclarecer los hechos. Ello con el fin de garantizar el derecho de defensa y contradicción, así como el debido proceso que debe regir esta clase de procedimientos, de conformidad con lo expuesto en el marco normativo.</p>
10	68001333300920190040600. SIMPLE NULIDAD	JUAN CARLOS MELENDEZ VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA.	NULIDAD DE ACTO ADMINISTRATIVO POR DESCONOCIMIENTO DEL ART. 318 DE LA CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA Y EL ART. 40 DE LA LEY 1551 DE 2012.	<p>El alcalde del municipio de Bucaramanga expidió el Decreto 085 del 13 de junio de 2018 «Por el cual se determina el proceso de planeación, implementación y ejecución de la estrategia general de presupuestos participativos en el Municipio de Bucaramanga», con desconocimiento del artículo 318 de la carta política de Colombia y el artículo 40 de la Ley</p>	<p>Las JAL son corporaciones públicas y cuerpos de representación elegidos por el pueblo que participan en la elaboración de planes y programas presentando propuestas y proyectos de inversión ante la administración sin que prevean una limitación en la presentación de proyectos, como lo consideró el acto acusado en el numeral c) del artículo 10 en atención a su finalidad en el desarrollo de la democracia participativa con la elaboración de planes y programas de desarrollo económico y social, así como en la planeación para la inversión de recursos en obras públicas,</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>1551 de 2012, al no reconocer, que es a través de las Juntas Administradoras Locales se hace la distribución del presupuesto asignado a la política de presupuestos participativos. La administración municipal al expedir el Decreto 085 de 2018, le quitó las funciones a las Juntas Administradoras Locales y, dispuso, que solo actúan como intermediarias.</p>	<p>aspecto que ha sido destacado por el Consejo de Estado. Es decir, el acto acusado no podía limitar el número de proyectos que pueden presentar las JAL. Por lo anterior, señaló el Tribunal Administrativo de Santander lo siguiente " <i>Finalmente, contrario a lo manifestado por el apoderado del municipio de Bucaramanga, la sentencia fue debidamente sustentada en tanto que expuso razonadamente los motivos por los cuales no era dable limitar a tres el número de proyectos que pueden presentar las JAL y, concluyó, en una tesis que la Sala comparte, que la restricción prevista en el acto acusado (artículo 10 numeral c) atenta contra el derecho de participación, núcleo esencial de la democracia</i>".</p>
11	68001-33-33-011-2023-00046-01 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	HUMALA INVERSIONES SAS	FALSA MOTIVACIÓN	<p>La parte demandante sostiene que, HUMALA INVERSIONES SAS registra en su certificado de existencia y representación legal como dirección para notificaciones judiciales en la calle 51 No. 35 interior 100 oficina 326 del Centro Comercial Cabecera III Etapa, la cual coincide con el</p>	<p>Al respecto el art. 311 del Acuerdo Municipal No. 044 del 22 de diciembre 2008, por medio de cual se expide el Estatuto Tributario del Municipio de Bucaramanga, dispone que "...La Secretaría de Hacienda publicará en el mes de enero de cada año, la lista de contribuyentes obligados a presentar información en medio magnético, estableciendo los plazos, los campos y las condiciones de entrega...", así</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>RUT y la última reportada en la declaración de renta de la vigencia 2018, así como en la declaración pago del impuesto de industria y comercio, sin embargo, a pesar de lo anterior, el Municipio de Bucaramanga, le notificó pliego de cargos a una dirección que ya no era usada para esos efectos y un día inhábil. Manifiesta que, el Municipio de Bucaramanga profirió la Resolución No. 132 de febrero 18 de 2020 imponiendo una sanción por la omisión en la presentación de información, sin tener en cuenta que dicha información había sido remitida a una dirección que no había sido informada por a la sociedad HUMALA INVERSIONES SAS, decisión que fue confirmada mediante la Resolución 832 de octubre 7 de 2022”.</p>	<p>como las especificaciones técnicas que deban cumplirse. Al presente, y de cara al incumplimiento de esta clase de obligaciones, el mismo estatuto, en su régimen sancionatorio, establece en el art. 241: SANCIÓN POR NO ENVIAR INFORMACIÓN, señala que las personas obligadas a suministrar información tributaria que no hagan dentro del plazo establecido para ello, incurrirán en las sanciones que a continuación se en listan; apareciendo la enrostrada de incumplimiento en los actos administrativos demandados.- De acuerdo a lo anterior, para la comprensión integral de la obligación de envío o reporte de información en medio magnético, debe determinarse que es lo entendido como “agente retenedor del impuesto de industria y comercio” y establecido dicha condición, caso concreto, como el de empresas de transporte, como lo es la entidad accionante</p>

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
12	680013333011-2022-00055-01 Reparación directa	MÓNICA VIVIANA MANTILLA VS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA	FALLO EN EL SERVICIO	Los fundamentos de hecho se basan en que la demandante “solicitó al Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses Regional Nororienté, información respecto de la ubicación de los restos mortales del señor Héctor Enrique Mantilla Gómez, así como que se ordenara su entrega formal; frente a lo cual, el Director de Regional Nororienté del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses, a través de oficio No. 114 – DRNORIENTE -2017 de fecha veintiocho (28) de febrero de dos mil diecisiete (2017), manifestó que “el día 19 de octubre de 1997 se recibió en el instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses el cuerpo de un cadáver en condición no identificado procedente del municipio de Lebrija y realizó necropsia por solicitud de la inspección Segunda de Policía” y, que en razón	OPORTUNIDAD DE PRESENTACION DE LA DEMANDA Que para el caso en concreto fue desde el momento en que no le fueron entregados los restos a sus familiares, es decir, el 8 de octubre de 2019 teniendo en cuenta los términos suspensivos dados por la pandemia COVID 19. Siendo así que la demanda se interpuso el 04 de marzo de 2022 y su caducidad operaba el 11 de marzo de 2022. DE LA ACREDITACION DEL DAÑO Se debe tener en cuenta una valoración objetiva del daño desde el agravio de los derechos personalísimos para esto, tiene en cuenta el contenido de la dignidad humana Para tasar el daño utiliza un juicio de responsabilidad basado en las circunstancias fácticas relevantes y a partir de la sana crítica desde una dimensión espiritual, ya que, según la sala y la cita que hace al respecto, esta dimensión “conlleva a una afectación al núcleo vivencial del ser humano, esto es, “si mismo de cada cual””

No.	RADICADO Y CLASE DE PROCESO	PARTES/INTERVINIENTES	ASUNTO	HECHOS	FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA DECISIÓN DESFAVORABLE
				<p>a la imposibilidad de identificación se “realizó la inhumación estatal en el Cementerio Central de Campo Hermoso de Bucaramanga, bóveda 18 tierra, el 08 de noviembre de 1997, licencia de inhumación 558661”, procediendo a trasladar la petición ante la Fiscalía General de la Nación a efectos de que ordenara la exhumación, entidad que mediante oficio No. P-6023 de fecha veintidós (22) de mayo de dos mil diecisiete (2017), dispuso la entrega de los “retos de quien en vida respondía al nombre de HÉCTOR ENRIQUE MANTILLA GÓMEZ a la abogada MÓNICA VIVIANA MANTILLA GÓMEZ, hermana del hoy occiso”.</p>	